

מידעון משק החשמל ואנרגיות מתחדשות עדכון לקוחות – דצמבר 2025

לקוחות יקרים,

להלן תמצאו את עיקר ההחלטות והשימועים שפרסמה רשות החשמל בעת האחרונה והחלקים הרלוונטיים בחוק התוכנית הכלכלית לשנת 2026.

חוק התוכנית הכלכלית הוא דל בתחום החשמל ובעיקר בולט היעדר התייחסות לתחום האנרגיה המתחדשת, זאת למרות הצפי הברור שלא נצליח לעמוד ביעד 30% אנרגיה מתחדשת בשנת 2030. מה כן נמצא: ריבוד נוסף של הסמכויות במשק החשמל כך שמשרד האוצר יידרש לאשר עקרונות מדיניות שמשמעותן הכספית עולה על סכום מסוים. בכל זאת, תיקון פקודת העיריות כדי למנוע גביית היטלים בשל התקנה של מערכת סולארית מקום שכבר נגבו היטלים בעבר, היא אכן בשורה למי שפועל במרחב המבונה.

לצד התעלמות הממשלה מהנעשה במשק החשמל, המשק ממשיך לעבור שינויים משמעותיים. קצב פרסום החלטות המשנות את התשתית הרגולטורית עשוי להרתיע שכן, משק החשמל כמו כל משקי התשתית עתירי ההון, סולד מחוסר ודאות. הדברים אמורים במיוחד כאשר ציפיית רשות החשמל (להלן: "הרשות") וקובעי המדיניות היא שהמשק יתבסס על עסקאות בשוק חופשי של חשמל (או זמינות). אולם, ברור שמשק תחרותי, דרוש שיישען על מערכת רגולטורית ומחירים שמונעים סבסוד צולב ועיוותים בהקצאת העלויות. בהקשר זה, הודעת הרשות שהיא תידרש לנושא עלות האנרגיה והתעריף המערכתי במהלך השנה הקרובה, היא הודעה חשובה, וודאי ליצרנים עצמיים.

בעדכון לקוחות זה תמצאו הפניה לפרסומים של רשות החשמל, וכן לתזכיר חוק, שיש להם, לדעתנו, חשיבות מיוחדת ללקוחותינו. יובהר כי עדכון הלקוחות אינו מתיימר להוות סקירה מקיפה של כלל הפרסומים במשק



סידני, אוסטרליה

50 Carrington St, NWS 2000
T. +61-2-90606206

באר שבע

גב ים, רחוב האנרגיה 77
ט. 03-6071450
פ. 08-6155780

תל אביב

מגדל אלקטרה, יגאל אלון 98
ט. 03-6078607
פ. 03-6078666

ירושלים

ישעיהו ליבוביץ 30, בניין 2
ט. 02-5607607
פ. 02-5639948

החשמל ואינו מהווה תחליף לעיון בפרסומים הרשמיים. המידעון כולל התייחסות לפרסומים הרלוונטיים כפי שפורסמו עד ליום 17 בדצמבר 2025.

המסמכים מחולקים לפי מספר קטגוריות (למעבר לחצו על הקישור):

- **החלטות של רשות החשמל**
- **שימועים של רשות החשמל**
- **פרסומים נוספים**

החלטות של רשות החשמל

- **החלטה מס' 72806 – עדכון מבנה תעריף החשמל**

ביום 8 לדצמבר 2025 פרסמה הרשות החלטה רחבה בנושא עדכון מבנה תעריף החשמל. ההחלטה מבצעת תיקונים והתאמות ביחס להחלטות קודמות, ובכללן: החלטה מס' 3 (1225) מיום 8 לינואר 2018 ([קישור](#)), החלטה מס' 6 (57206) מיום 23 לדצמבר 2019 ([קישור](#)) והחלטה מס' 64605 מיום 21 לדצמבר 2022 (על אודותיה פירטנו בעדכון לקוחות מחודש פברואר 2023, ראו [קישור](#)). בנוסף צוין כי נקודת המוצא שנקבעה היא תעריפי 2025 כפי שפורסמו בהחלטה מס' 70004 מיום 29 לדצמבר 2024 ([קישור](#)).

תכליתה המרכזית של ההחלטה היא לייצר מנגנונים קבועים ושיטתיים לעדכון תעריפי החשמל במקטעי הפעילות השונים, באמצעות הצמדה למדדים ידועים מראש, ויצירת רצועת בקרה במקרה של סטייה משמעותית בין העלות המוכרת לעלות ספק שירות חיוני בפועל, המאפשר התערבות של רשות החשמל.

במסגרת ההחלטה נקבעו לוחות תעריפים שיפורסמו ביום 1 בינואר 2026, ויעודכנו בתחילת כל חציון קלנדרי (ב-1 בינואר וב-1 ביולי בכל שנה) לפי מדדים קבועים מראש, בהתאם לעקרונות ההחלטה.

קביעה מרכזית של ההחלטה הוא פיצול רכיב הייצור החל מיום ה-1 בינואר 2026 לרכיב קבוע ולרכיב משתנה, בין היתר כהיערכות לאפשרות עתידית של מעבר לתמחור המבוסס על מחיר עלות שולית (MCP), אשר צפוי להיבחן במהלך שנת 2026.

בנוסף נקבע כי ככל שיורה ראש הרשות העליונה לכוח על שימוש במלאי הסולר האסטרטגי לחירום משקי (כהגדרתו בהחלטת ממשלה 116ב), התעריפים יעודכנו באופן אוטומטי בראשון לחודש העוקב לתחילת



סידני, אוסטרליה
50 Carrington St, NWS 2000
T. +61-2-90606206

באר שבע
גב ים, רחוב האנגריה 77
ט. 03-6071450
פ. 08-6155780

תל אביב
מגדל אלקטרה, יגאל אלון 98
ט. 03-6078607
פ. 03-6078666

ירושלים
ישעיהו ליבוביץ 30, בניין 2
ט. 02-5607607
פ. 02-5639948

השימוש (ובלבד שחלפו 14 יום לפחות בין ההחלטה על פתיחת המלאי לתחילת החודש העוקב), והודעה בדבר עדכון לוחות התעריף תפורסם באתר הרשות.

נקבע כי במהלך שנת 2026 הרשות תקיים דיון בדבר עדכון תעריפי מקטעי הייצור והמערכת בראייה תלת-שנתית, וכן עד ליום 31 לדצמבר 2028 הרשות תקבל החלטה בדבר מבנה תעריף החשמל החל משנת 2029, ובכלל זה על הפנמת ההפרשים המצטברים בתעריף מול חח"י ונגה.

פרטים נוספים:

- ✓ ההחלטה תיכנס לתוקף ביום 1 לינואר 2026;
- ✓ ראו [קישור](#) לפרסום באתר רשות החשמל;
- ✓ ראו [קישור](#) להחלטה המלאה.

• החלטה מס' 72803 – הוראת שעה להחזרת ערבות חלקית בהליך מספר 1 לקביעת תעריף הספק למתקנים המחוברים לרשת החלוקה המייצרים חשמל באמצעות גז טבעי

ביום 8 לדצמבר 2025 פרסמה הרשות הוראת שעה, בהמשך להליך התחרותי לקביעת תעריף הספק למתקנים המחוברים לרשת החלוקה המייצרים חשמל באמצעות גז טבעי (להלן: "ההליך"), אשר תוצאותיו פורסמו בהחלטה מס' 56805 מיום 18 לנובמבר 2019 ([קישור](#)), בו הוקצתה מכסה כוללת של 471 מגה-וואט לזוכים בהליך. בהתאם להוראת השעה, זוכה בהליך רשאי לוותר על מימוש מכסת הזכייה, מכל סיבה שהיא, בתמורה להשבת הערבות המקורית שהופקדה בניכוי של 15% מסכום הערבות, בהתאם להיקף ההספק שעליו ויתר הזוכה. ההחלטה פורסמה על רקע שיעור מימוש נמוך של ההספק הזוכה בהליך (כ-10% בלבד לפי נתוני חח"י).

ההוראה תחול על זוכה שיוזיע בכתב למחלק הדומיננטי על ויתור מכסת זכייה ויבקש השבת בטוחה בתוך 30 ימים ממועד כניסת הוראת השעה לתוקף. ביחס לזוכים שערבותם חולטה טרם כניסת הוראת השעה לתוקף, או שהודיעו על ויתור טרם כניסתה לתוקף וערבותם טרם חולטה - המחלק הדומיננטי ישיב את הבטוחה בניכוי 15%, ללא ריבית וללא הצמדה, בתוך 30 ימים ממועד כניסת הוראת השעה לתוקף. הרשות מציעה לזוכים להאריך את תוקף הערבויות שטרם חולטו עד ל-45 יום לאחר המועד המחייב המרבי לחיבור, כדי להימנע מחילוט הערבות עד פרסום הוראת השעה ברשומות.



סידי, אוסטרליה
50 Carrington St, NWS 2000
T. +61-2-90606206

באר שבע
גב ים, רחוב האנגריה 77
ט. 03-6071450
פ. 08-6155780

תל אביב
מגדל אלקטרה, יגאל אלון 98
ט. 03-6078607
פ. 03-6078666

ירושלים
ישעיהו ליבוביץ 30, בניין 2
ט. 02-5607607
פ. 02-5639948

פרטים נוספים:

- ✓ הוראת השעה תיכנס לתוקף עם פרסומה ברשומות, בנוסחה הסופי כפי שיפורסם ברשומות;
- ✓ ראו [קישור](#) לפרסום באתר רשות החשמל;
- ✓ ראו [קישור](#) להחלטה המלאה.

• **החלטה מס' 72804 – תיקון אמת מידה 35מד – תוספת והחלפת הספק במתקן פוטו וולטאי ללא הגדלת**

חיבור

ביום 8 לדצמבר 2025 פרסמה הרשות החלטה המתקנת את אמת מידה 35מד, העוסקת בתוספת או החלפת הספק במתקן פוטו-וולטאי ללא הגדלת חיבור. התיקון פורסם בהמשך להחלטה מס' 66407 מיום 6 לספטמבר 2023 (על אודותיה פירטנו בעדכון לקוחות מחודש ספטמבר 2023, ראו [קישור](#)), שתיקנה את אמת מידה 35מד כך שתאפשר למתקנים שהוקמו מכח אמת מידה 175 להוסיף הספק, הן בייצור והן באגירה, ללא הגדלת חיבור, בתעריף המקורי של המתקן.

במסגרת ההחלטה נקבעו השינויים הבאים:

- הוחלפה ההגדרה "הספק המתקן" בהגדרה "ההספק המאושר של המתקן", כהספק שנקבע בתשובת המחלק או ברישיון הייצור, לפי העניין;
- עודכנו פרקי הזמן למתן תשובת ספק שירות חיוני לבקשות כך שלמתקנים שההספק שלהם נמוך מ-630 קילו-וואט יינתן מענה בתוך 21 ימי עבודה, ולמתקנים שההספק המאושר שלהם עולה על 630 קילו-וואט יינתן מענה בתוך 30 ימי עבודה;
- נקבע כי בבקשה לתוספת קיבולת אגירה במתקנים בהספק הנמוך מ-630 קילו-וואט, ספק שירות חיוני יהיה רשאי לתת תשובה שלילית, מטעמים מיוחדים שיירשמו, בתוך 30 ימי עבודה.

פרטים נוספים:

- ✓ התיקונים ייכנסו לתוקף עם פרסומם ברשומות, בנוסחה הסופי כפי שיפורסם ברשומות;
- ✓ ראו [קישור](#) לפרסום באתר רשות החשמל;
- ✓ ראו [קישור](#) להחלטה המלאה.



סידני, אוסטרליה
50 Carrington St, NWS 2000
T. +61-2-90606206

באר שבע
גב ים, רחוב האנרגיה 77
ט. 03-6071450
פ. 08-6155780

תל אביב
מגדל אלקטרה, יגאל אלון 98
ט. 03-6078607
פ. 03-6078666

ירושלים
ישעיהו ליבוביץ 30, בניין 2
ט. 02-5607607
פ. 02-5639948

• **החלטה מס' 72805 – קריטריונים לביצוע עבודות נוספות לשיפור אמינות אספקת חשמל והתאמת רשת החלוקה לאיומים ביטחוניים**

ביום 8 לדצמבר 2025 פרסמה הרשות החלטה הקובעת לחברת החשמל לישראל קריטריונים לביצוע עבודות נוספות לשיפור אמינות אספקת חשמל ולהתאמת רשת החלוקה לאיומים ביטחוניים, בהמשך להחלטת הרשות מס' 69605 מיום 30 לספטמבר 2024 בעניין תכנית הפיתוח למערכת החלוקה לשנים 2024-2030 (על אודותיה פירטנו בעדכון לקוחות מחודש נובמבר 2024, ראו [קישור](#)) ובהתאם לאישור התכנית על ידי שר האנרגיה ובהסכמת שר האוצר מיום 28 ליולי 2025.

במסגרת ההחלטה נכללים קריטריונים להטמנה של כ-780 ק"מ של קווי מתח גבוה בשטח בנוי וכן להגשת תכנית לביצוע עבודות ברשת החלוקה להתאמתה לאיומים ביטחוניים חדשה.

פרטים נוספים:

- ✓ הקריטריונים ייכנסו לתוקף עם פרסומם;
- ✓ ראו [קישור](#) לפרסום באתר רשות החשמל;
- ✓ ראו [קישור](#) להחלטה המלאה.

שימועים של רשות החשמל

• **שימוע – תיקוני אמות מידה בעניין סקרי היתכנות, תכנון וחיבור לרשת**

ביום 3 בדצמבר 2025 פרסמה הרשות להערות הציבור שימוע בנושא תיקוני אמות מידה בעניין סקרי היתכנות, תכנון וחיבור לרשת, לצד תיקון לספר התעריפים. במסגרת השימוע מוצע לתקן, בין היתר, את אמות המידה 35 כג ("הגשת בקשה לחיבור מיתקן צריכה לרשת מתח עליון או מתח על"), 35 כד ("סקר היתכנות הוצאת אנרגיה לרשת מתח עליון או מתח על"), 35 כו ("סקר תכנון") ו-35 כז ("תשובת מנהל המערכת לסקר חיבור"), וכן לתקן את לוח 12.1-1 ("תשלומים בגין הפרות אמות מידה").

אמת מידה 35 כג המתוקנת קובעת כי מגיש בקשה לקבלת מידע לגבי חיבור מיתקן צריכה לרשת מתח עליון או מתח על ישלם למנהל המערכת תשלום לפי לוח תעריפים 4.1-1 כתנאי לטיפול בבקשה. באמות מידה 35 כד, 35 כו ו-35 כז מוצע לקבוע לוחות זמנים לביצוע סקרי היתכנות, תכנון וחיבור: סקר יושלם בתוך 60 ימי עבודה, ובעבור "סקר מורכב" בתוך 120 ימי עבודה. מוצע בשימוע להגדיר "סקר מורכב" כסקר העונה על לפחות אחד מהבאים: הספק יחידת הייצור מעל 670 מגה-וואט; קליטת מתקן הדורשת יותר מתחנת משנה אחת; סקר של



סידני, אוסטרליה
50 Carrington St, NWS 2000
T. +61-2-90606206

באר שבע
גב ים, רחוב האנרגיה 77
ט. 03-6071450
פ. 08-6155780

תל אביב
מגדל אלקטרה, יגאל אלון 98
ט. 03-6078607
פ. 03-6078666

ירושלים
ישעיהו ליבוביץ 30, בניין 2
ט. 02-5607607
פ. 02-5639948

מתקן ייצור או צריכה בתוך תחנת ייצור קיימת; וציוד חדש של יחידת ייצור. כמו כן, לוח 1-12.1 המתוקן יקבע תשלומים יומיים קבועים בגין איחור בהשלמת סקרי היתכנות או תכנון, ובגין איחור בביצוע סקרי חיבור, לפי סוג הסקר ומשך האיחור.

לגישת הרשות, כיום מועד השלמת הסקרים אינו מבדיל בין רמות מורכבות שונות, ולכן במקרים מורכבים פרקי הזמן הקיימים אינם מספיקים. עוד מצוין בשימוע כי מנגנון הפיצוי הקיים, המבוסס על ההספק המבוקש, עלול להביא לסכומי פיצוי גבוהים מאוד בפרויקטים בהספק גבוה גם בגין איחורים קצרים, ועל כן מוצע להחליפו במנגנון המבוסס על תשלום יומי קבוע, נפרד לסקרים רגילים ולסקרים מורכבים.

פרטים נוספים:

- ✓ התיקונים ייכנסו לתוקף עם פרסומם ברשומות, בנוסחם הסופי כפי שיפורסם ברשומות;
- ✓ המועד האחרון להגשת התייחסויות הוא יום **24 בדצמבר 2025** בשעה **12:00**;
- ✓ ראו [קישור](#) לפרסום באתר רשות החשמל;
- ✓ ראו [קישור](#) למסמך השימוע המלא.

פרסומים נוספים

- **תזכיר חוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנת התקציב 2026), התשפ"ו-2025, פרק 1: שונות (חשמל)**

ביום 10 בדצמבר 2025 פורסם תזכיר חוק התכנית הכלכלית (חשמל), הכולל שתי הצעות עיקריות: תיקון לחוק משק החשמל ותיקון לפקודת העיריות.

תיקון חוק משק החשמל, התשנ"ו-1996 (להלן: "חוק משק החשמל"): מוצע להוסיף סעיף 57 חדש לחוק משק החשמל, שלפיו עקרונות מדיניות, אשר סך העלויות הנובעות מיישומם עולה על אחד מאלה: (1) סך עלויות שנתי של 100,000,000 ש"ח; (2) סך עלויות מצטבר של 300,000,000 ש"ח לאורך כל שנות פריסת העלויות – ייקבעו בהסכמת שר האוצר. עוד מוצע לקבוע כי מועד כניסתם לתוקף של עקרונות מדיניות כאמור ייקבע בהסכמת שר האוצר, וכי הרשות תכיר בעלויות הנובעות מהם בכפוף לסעיף 57.

עוד מוצע לתקן את סעיף 21א(ב) לחוק משק החשמל כך שיו"ר הרשות יעביר לשר האוצר את עמדת הרשות במועד העברתה לשר האנרגיה, וכן לתקן את סעיף 31(ב) כך שההכרה בעלויות הנובעות מעקרונות המדיניות תהיה "בכפוף לסעיף 57".



סידני, אוסטרליה
50 Carrington St, NWS 2000
T. +61-2-90606206

באר שבע
גב ים, רחוב האנרגיה 77
ט. 03-6071450
פ. 08-6155780

תל אביב
מגדל אלקטרה, יגאל אלון 98
ט. 03-6078607
פ. 03-6078666

ירושלים
ישעיהו ליבוביץ 30, בניין 2
ט. 02-5607607
פ. 02-5639948

תיקון פקודת העיריות: מוצע לתקן את סעיף 252א לפקודת העיריות כך שלא יוטלו היטלים בשל מערכת תיעול או בשל סלילת כבישים, מדרכות או רחובות, ובלבד שמדובר במתקן פוטו-וולטאי שמשמש לקירוי שטח ושהיטלים באמור שהוטלו בשל השימוש העיקרי בשטח האמור, שולמו. ההוראה תחול לגבי מיתקנים שהקמתם החלה בתקופה שמיום 1 באפריל 2026 ועד ליום 31 בדצמבר 2030.

פרטים נוספים:

- ✓ המועד האחרון להגשת התייחסויות הוא יום **21 בדצמבר 2025** בשעה **10:00**;
- ✓ ראו [קישור](#) לפרסום באתר החקיקה הממשלתי;
- ✓ ראו [קישור](#) לתזכיר החוק המלא.

כמו תמיד, צוות משרד **אגמון עם טולצ'ינסקי** עומד לרשותכם בכל סוגיה וישמח לסייע בכל שנדרש בליווי פעולותיכם השונות.

* מזכר לקוחות זה אינו מהווה יעוץ משפטי ומוגש כשירות לקהל לקוחותינו.



עו"ד מיכאל מקייה, שותף
מחלקת אנרגיה

michaelm@agmon-law.co.il



עו"ד דן הכהן, שותף
ראש מחלקת אנרגיה

dan@agmon-law.co.il



עו"ד שרון אדלר, שותף
מחלקת אנרגיה

Sharon@agmon-law.co.il



עו"ד אדי אשכנזי, שותף
מחלקת אנרגיה

eddie@agmon-law.co.il



סידני, אוסטרליה

50 Carrington St, NWS 2000
T. +61-2-90606206

באר שבע

גב ים, רחוב האנרגיה 77
ט. 03-6071450
פ. 08-6155780

תל אביב

מגדל אלקטרה, יגאל אלון 98
ט. 03-6078607
פ. 03-6078666

ירושלים

ישעיהו ליבוביץ 30, בניין 2
ט. 02-5607607
פ. 02-5639948