

סקירה עדכנית בתחום הבינה המלאכותית

עדכון לקוחות - ספטמבר 2025

לקוחות יקרים,

על מה נדבר? בסקירה זו נתאר התפתחויות בתחום הבינה המלאכותית מהעת האחרונה, ונספק תובנות ביחס למגמות בתחום.

כדאי שתדעו- זהו מזכר ראשון בסדרה. בכל מזכר נשתף את לקוחותינו ב'עדכונים חמים' תוך שימת זרקור על נושאים נבחרים.

קצת עלינו- אנחנו עורכי דין וגם גיקים טכנולוגיים כך שהסקירות שלנו תהינה שילוב של רגולציה, טרנדים ודעתנו על מה שקורה ו'לאן זה הולך'.

נפתח בתביעה שזכתה לסיקור נרחב ברשת ביחס למקרה קשה המחדד את אתגרי הבינה המלאכותית.

תביעה נגד OPENAI – הצ'אטבוט גרם להתאבדות נער

הורי נער מקליפורניה הגישו ב-26 באוגוסט 2025 תביעה נגד OPENAI, המנכ"ל והמייסד ואחרים בחברה, לרבות מפתחים ומשקיעים, בין היתר, בעילות של גרימת מוות ברשלנות ואחריות למוצר פגום.¹

מדובר בנער בן 16 שבאפריל האחרון שם קץ לחייו לאחר שיחות ממושכות עם ChatGPT שסייע לו בתכנון ההתאבדות, ואף ניסח עבורו מכתב פרידה. השיח עם הצ'אטבוט התחיל בסיוע בלימודים ונתיבי קריירה

¹ Raine v. OpenAI, Inc., OpenAI OpCo, LLC, OpenAI Holdings, LLC, Samuel Altman, et al., *Complaint*, Superior Court of the State of California, County of San Francisco. (2025, August). Retrived from <https://www.courthousenews.com/wp-content/uploads/2025/08/raine-vs-openai-et-al-complaint.pdf>



סידני, אוסטרליה
50 Carrington St, NWS 2000
T. +61-2-90606206

באר שבע
גב ים, רחוב האנרגיה 77
ט. 03-6071450
פ. 08-6155780

תל אביב
מגדל אלקטרה, יגאל אלון 98
ט. 03-6078607
פ. 03-6078666

ירושלים
ישעיהו ליבוביץ 30, בניין 2
ט. 02-5607607
פ. 02-5631948

ובשאלות על תחומי עניין כמו ספורט ומוסיקה, והמשיך לשיחות על בדידות הנער, משמעות החיים ומחשבות אובדניות, עד לסוף המר. OPENAI הביעה תנחומים, אמרה שהצ'אטבוט מתוכנן כך שיפנה לגורמי סיוע וקווי חירום והודתה שבאינטראקציות ארוכות מנגנוני הבטיחות פחות חזקים. ממש לאחרונה כבר פרסמה OPENAI כי בקרוב ישולבו מנגנונים בצ'ט שיאפשרו להורים קישור לחשבון הקטין, פיצ'רים שיאפשרו בקרה על המתרחש בחשבון, בין היתר קבלת הודעות כשהמערכת מזהה התנהגות של "acute distress" ושהיא עובדת עם מומחים מתחום התפתחות נוער, בריאות נפשית וממשק אדם-מכונה לשיפור התמודדות הצ'אטבוט עם מצבי משבר.²

בתביעה נכתב, בין היתר, כי אין מדובר במקרה קצה בלתי צפוי אלא תוצאה צפויה של החלטות עיצוב מכוונות וכי תכונות הצ'ט נועדו לטפח תלות פסיכולוגית ולחזק חיבור רגשי מסוכן עם המשתמש. כמו כן, במסגרת התביעה הואשמו OPENAI וסם אלטמן בקבלת החלטה להאיץ את השחרור של CHATGPT 4o כדי להתמודד עם המתחרים על חשבון שיקולי בטיחות.

אין זה המקרה הראשון שבו צ'אטבוט AI קשור ישירות לטרגדיה. באוקטובר 2024, בפלורידה, ארה"ב הגישה אימו של נער בן 14 שהתאבד תביעה נגד חברת Character Technologies Inc., מייסדיה וכנגד גוגל בטענה שהצ'אטבוט CharacterAI שפיתחו גרמו להתאבדות בנה.³ במקרה זה השופטת הפדרלית דחתה את טענות הנתבעים שפלטי הצ'אטבוט חוסים תחת הגנת חופש הביטוי⁴ (The First Amendment) - ואפשרה לתביעה להמשיך להתנהל ולהתברר (גם ביחס לחלקה של גוגל) בין היתר בתביעות רשלנות וגרימת מוות. התביעה עדיין מתבררת.

בארה"ב אין חוק פדרלי ייעודי ל-AI (ראו בהרחבה להלן). בנושא צ'אטבוטים ישנן יוזמות חקיקה ברמה מדינתית, בחלק מהמדינות, בין היתר ביחס לצ'אטבוטים טיפוליים, וביחס למנגנוני בטיחות שיש לכלול

² OpenAI, "[Building more helpful ChatGPT experiences for everyone](#)", September 2, 2025.

³ *Garcia v. Character Technologies, Inc., et al.* Complaint, Federal Court of Florida. (2024, October 23). Retrieved from <https://cdn.arstechnica.net/wp-content/uploads/2024/10/Garcia-v-Character-Technologies-Complaint-10-23-24.pdf>

⁴ Case No.: 6:24-cv-1903-ACC-UAM- <chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://fingfx.thomsonreuters.com/gfx/legaldocs/znpnjammgpl/AI%20LAWSUIT%20garciaruling.pdf>



סידני, אוסטרליה

50 Carrington St, NWS 2000
T. +61-2-90606206

באר שבע

גב ים, רחוב האנגריה 77
ט. 03-6071450
פ. 08-6155780

תל אביב

מגדל אלקטרה, יגאל אלון 98
ט. 03-6078607
פ. 03-6078666

ירושלים

ישעיהו ליבוביץ 30, בניין 2
ט. 02-5607607
פ. 02-5639948

בעיקר בממשק עם קטינים. בעקבות התביעה נשמעים גם קולות שמדברים על הצורך בקיום בדיקות לווידוא גיל (דבר שאינו חף מבעיות משפטיות)⁵.

גם בישראל אין חוק ייעודי ל-AI, אך קיימים מסמכי מדיניות, תיקוני חקיקה והנחיות רגולטוריות שמנסים לתת מענה ראשוני לאתגרי הבינה המלאכותית (ראו בהרחבה להלן).

באין חוק ייעודי לבינה מלאכותית, תחול בישראל הרגולציה הקיימת על תביעות מסוג זה לרבות דיני הנזיקין, וחוקים המגנים על זכויות אדם בכלל וזכויות קטינים בפרט. למרות הקושי ביישום החוקים הקיימים על טכנולוגיה חדשנית, שלא הייתה בנמצא בעת חקיקת מרביתם (בין היתר קושי להוכיח רשלנות או הפרת חובה חקוקה בהקשר של שימוש במערכות AI), לא יהיה מנוס מלעשות כן.

חוק ה-AI האירופי (AI Act) נכנס לתוקף בהדרגה מסוף 2024, ומבוסס על רמות סיכון עם חובות מחמירות למערכות בסיכון גבוה – לרבות שקיפות, ניהול סיכונים ותיעוד. צ'אטבוטים יכללו לרוב תחת 2 קטגוריות: מערכות בסיכון מוגבל או מערכות בסיכון גבוה, בתלות בסוג האינטראקציה עם המשתמש (ראה בהרחבה בחלק הרגולציה להלן).

התפתחויות נוספות מהעת האחרונה- טכנולוגיה וטרנדים:

בינה מלאכותית בקוד פתוח - לאחרונה שחקנים, לרבות שחקנים גדולים, פותחים קוד של מוצרי בינה מלאכותית לציבור. להלן מס' דוגמאות:

- Google DeepMind — Gemma 3 - הרחבת משפחת Gemma 3 בדגם M 270 המשך לקו ה-open models של גוגל.
- OpenAI שיחררה 2 מודלים - GPT-OSS 120B ו-GPT-OSS 20B בקוד פתוח תחת רישיון Apache 2.0 כדי לאפשר למפתחים להריץ ולבצע finetuning מקומית. בעבר OpenAI התנגדה לקולות שקראו לה "לפתוח" את הקוד, אך סם אלטמן צוטט באומרו שהתחרות הסינית, בעיקר

⁵ For example, in the State of New York, Senate Bill S5668 imposes obligations on chatbot operators, including a requirement to verify the age of users, and in the case of minors, parental or guardian consent is also required. In the State of Minnesota, Senate Bill 1857 forbids platforms from permitting under-18s to engage with chatbots for leisure. To ensure compliance, the bill obliges providers to demand proof of age before granting access. Texas passed HB 581 in 2025, a law for AI tools that create sexual material – particularly content harmful to minors – mandating age checks and 18+ access only.



מערכות קוד פתוח כמו ה-DEEPSEEK, הייתה שיקול בהחלטה זו של OpenAI לשחרר את 2 המודלים בקוד פתוח. הרישיון שנבחר הוא רישיון מאפשר (permissive), כלומר רישיון המטיל מגבלות מינימליות על שימוש, שינוי והפצה של התוכנה.

- META שיחררה כמה טכנולוגיות פתוחות ממשפחת Llama .

הסיבות לפתיחת הקוד מגוונות – שיפור וקידום המוצר/שירות בעזרתם של המונים בכל העולם ממפתחים עם ניסיון ועד משתמשים חובבים, חיזוק מוניטין ותדמית של חברה שקופה שמקדמת חדשנות, תגובה לתחרות כפי שהצהיר סם אלטמן, אך לא פחות חשוב השגת שליטה, הובלה והכתבת סטנדרטים שעליהם יתבססו פיתוחים עתידיים ובכך הרחבת ההשפעה על השוק.

יודגש כי אין מדובר בפתיחת קוד גורפת של טכנולוגיות בינה מלאכותית וכיום טכנולוגיות בינה מלאכותית "פתוח" דרות לצד טכנולוגיות "סגורות", כאשר לחלק מהשחקנים ישנן גם טכנולוגיות בינה מלאכותית פתוחות וגם טכנולוגיות סגורות.

לצד היתרונות ישנם חסרונות פוטנציאליים לפתיחת הקוד, לרבות אובדן יתרון תחרותי, הגעת הקוד לגורמים עוינים, וקושי בהוצאת עדכונים ושדרוגים משום שהקוד עבר שינויים על ידי ריבוי מפתחים.

לפי דוח של מקינזי, השימוש בקוד פתוח של טכנולוגיות בינה מלאכותית הולך וגובר, לרבות שימוש על ידי מפתחים מנוסים. בדוח נסקרו בין היתר אתגרי השימוש בקוד פתוח של טכנולוגיות בינה מלאכותית ואמצעים לניהול הסיכון.⁶

דוגמאות להשקות וחיידושים של שחקנים גדולים בתחומי התוכנה, חומרה ומוליכים למחצה:

- **הרחבות ושיפורי יכולות צ'אטבוטים:** ב-7 באוגוסט השיקה OpenAI את GPT-5 - סם אלטמן מנכ"ל ומייסד OPEN AI צוטט באומרו ביחס לצ'אטבוט החדש "it can provide PhD-level expertise".⁷ אלא שההתחלה לא הייתה זוהרת ובשיחות עם כתבים סם אלטמן צוטט כמי שמודה

⁶ McKinsey Report:

[s://www.mckinsey.com/~media/mckinsey/business%20functions/quantumblack/our%20insights/open%20source%20technology%20in%20the%20age%20of%20ai/open-source-technology-in-the-age-of-ai_final.pdf](https://www.mckinsey.com/~media/mckinsey/business%20functions/quantumblack/our%20insights/open%20source%20technology%20in%20the%20age%20of%20ai/open-source-technology-in-the-age-of-ai_final.pdf)

⁷ Lily Jamali and Liv McMahon, "OpenAI claims GPT-5 model boposts ChatGPT to 'PhD level'", BBC News, 7 August, 2025.



בטעויות בהשקה וכבר מדבר על GPT-6.⁸ (קדמו לכך השקה של Gemini 2.5 Deep Think ב 1 באוגוסט ושל Claude Opus 4.1 ב 5 באוגוסט).

• **שיתופי פעולה בין ענקים:** מיקרוסופט שילבה את GPT-5 במוצרים שלה כמו VISUAL ו GITHUB Copilot (שת"פ בין מיקרוסופט ל OPEN AI) וגם מטא הודיעה על שיתוף פעולה עם מידג'רני, מהלך הכולל רישוי לטכנולוגיות יצירת תמונות ווידאו מבוססות בינה מלאכותית לצד שיתוף פעולה מסחרי. בכך שבחירה במודל של שיתוף פעולה מבוסס API שומרת מידג'רני על עצמאותה.⁹ ממש לאחרונה גם שת"פ בין מיקרוסופט לאנתרופיק לשילוב מודלי קלוד (Claude) שלה – כולל Claude Sonnet 4 – ביישומי Office 365 כמו וורד, אקסל, אאוטלוק ופאוורפוינט¹⁰, ואי אפשר שלא להזכיר, אמנם בהקשר אחר של תשתיות ענן, את עסקת 300 מיליארד הדולר בין OPEN AI ו ORACLE.¹¹

• **שילוב בינה מלאכותית במוצרי צריכה** – גוגל שילבה תכונות בינה מלאכותית בסדרה של גאדג'טים ומכשירי טלפון חכמים (Pixel 10).¹²

• **שילוב בינה מלאכותית במערכות הפעלה** – אפל שחררה את iOS 26 למפתחים וחשפה פיצ'רים של בינה מלאכותית.¹³

• **התפתחויות בתעשיית השבבים** – תעשיית השבבים שמזינה את הבינה המלאכותית, מראה ביקושים גדולים ולעיתים אף אגירת שבבים בעיקר בגלל חוסר יציבות גאופוליטית וחשש ממחסור בשל הגבלות רגולטוריות על יצוא ומכסים. המתח הפוליטי בין ארה"ב לסין מייצר גם הוא תפניות חדשות, לאחר קו נוקשה של ארה"ב כלפי טכנולוגיה סינית שהתחיל בממשל בידן והמשיך בממשל טראמפ, טראמפ בצעד חריג אישר לאנבידיה למכור שבבי AI מדגם H20 לסין, סין מצידה

⁸ Alex Heath, "I talked to Sam Altman about the GPT-5 launch fiasco", *The Verge*, August 15, 2025.

⁹ <https://letsai.co.il/meta-midjourney-ai-partnership/>

¹⁰ <https://www.pc.co.il/news/437098/>

¹¹ <https://www.wsj.com/business/openai-oracle-sign-300-billion-computing-deal-among-biggest-in-history-ff27c8fe>

¹² Kenrick Cai, "Google Spotlights AI Over Hardware Upgrades in Unveiling New Smartphones", *Reuters* August 20, 2025.

¹³ iOS 26, Apple, <https://www.apple.com/os/ios/>



סידני, אוסטרליה

50 Carrington St, NWS 2000
T. +61-2-90606206

באר שבע

גב ים, רחוב האנגריה 77
ט. 03-6071450
פ. 08-6155780

תל אביב

מגדל אלקטרה, יגאל אלון 98
ט. 03-6078607
פ. 03-6078666

ירושלים

ישעיהו ליבוביץ 30, בניין 2
ט. 02-5607607
פ. 02-5639948

שידורה מסר של עמידות וככל שארה"ב מהדקת את הסנקציות בתחום השבבים, סין מתאמצת ומשקיעה רבות בפיתוח עצמאותה בתחום זה.

• **עלייה בהוצאות עבור ייצור נתונים סינתטיים** - נתונים סינתטיים הם מידע שנוצר באופן מלאכותי המדמה את התכונות של נתונים אמיתיים מבלי לכלול רכיבים מקוריים או מזהים מהעולם האמיתי. הם יכולים לבוא בצורות שונות של נתונים כמו נתונים טבלאיים, נתוני טקסט, נתונים ויזואליים כמו תמונות וסרטונים. עם השנים והתפתחות הבינה המלאכותית נדרשת כמות נתונים עצומה על מנת לאמן את המודלים. שימוש בנתונים סינתטיים נועדו לטפל בין היתר בבעיות של מחסור בנתונים, עלויות איסוף וטיוב נתונים, מורכבויות ציוד (בעיקר בשל רגולציית פרטיות ורגולציית בריאות). על פי גרטנר¹⁴ תוכנות יישומי בינה מלאכותית צפויות להוות הזדמנות של 1.45 טריליון דולר עד 2035, כאשר פתרונות מבוססי נתונים סינתטיים צפויים לייצג 76% מההוצאות הצפויות של משתמשי הקצה.

• **עלייה בשימוש בסוכני בינה המלאכותית** -סוכני בינה מלאכותית (AI AGENTS) הם מערכות חכמות שפועלות באופן אוטונומי מלא או חלקי ויכולות לבצע משימות מורכבות כמעט בכל תחום, ליזום פעולות, לנתח מידע, ולתקשר עם מערכות אחרות וסוכנים אחרים. לפי הערכת גרטנר עד סוף 2026 40% מאפליקציות ארגוניות יכללו סוכני בינה מלאכותית. תחזית התרחיש הטוב ביותר של גרטנר צופה כי Agentic AI תוכל להוביל לכ-30% מהכנסות אפליקציות ארגוניות עד 2035, ולעבור את 450 מיליארד הדולר, לעומת 2% בשנת 2025.¹⁵

סוכני בינה מלכותית יכולים לסייע בכתיבת קוד הן בצורה אוטומטית בלי מעורבות אדם בתהליך והן באמצעות בקשה (PROMPT) על ידי אדם שמתאר למודל שפה גדול (LLM) במשפטים בשפה טבעית מה הוא רוצה לבנות והמודל מקודד את הקוד. לאפשרות השנייה ניתן על ידי אנדריי קרפטי מייסד שותף של OPENAI השם **VIBE CODING**.¹⁶

כמה מילים על VIBE CODING - היתרונות ברורים: (כמעט 😊) כל אחד יכול, לכתוב קוד ולתת ביטוי לרעיונות שבמוחו הקודח. כך עשה מאור שלמה, יזם ישראלי, שהקים חברה בשם BASE44

¹⁴ Gartner, Doc. (September 1, 2025) (available at <https://www.gartner.com/en/documents/6904066>).

¹⁵ "Gartner Predicts 40 Percent of Enterprise Apps Will Feature Task-Specific AI Agents by 2026, Up from Less Than 5 Percent in 2025", Gartner Press Release (Aug. 26, 2025).

¹⁶ Andrej Karpathy (@karpathy), [X post](#) (February 3, 2025, 1:17 AM).



שפיתחה בשיטה זו פלטפורמה ליצירת אפליקציות ללא צורך בידע בתכנות, ומכר אותה ל WIX ב 80 מיליון דולר זמן קצר לאחר הקמתה.¹⁷

אלא שלצד היתרונות, יש לקחת בחשבון גם חשיפות כמו:

(א) נקודות עוורון של הבינה המלאכותית (שהתאמנה על קודים רבים ולא דווקא "שלפה" את הקוד המיטבי) לחולשות אבטחה בעיקר כשמי שנעזר בכלי אינו מפתח מנוסה - יתכן שמפתח ללא ניסיון לא יוכל "לעלות" על בעיות אבטחה לפני שהמוצר יעלה לאוויר.

(ב) העדר טיפול/ טיפול חסר בסוגיות פרטיות משתמשים וחוסר מודעות לצורך ביישום תפישת הגנת פרטיות כבר בשלב כתיבת הקוד ולאורך חיי המוצר (בהתאם לכללי אתיקה ורגולציה שאומצה בישראל ובמדינות רבות אחרות).

(ג) קוד המתאים למקרים מסוימים שתוארו בבקשה ולא מתאים למקרים אחרים שהמוצר נדרש "לכסות" או לא נותן מענה לכלל השימושים שמבוצעים בפועל על ידי משתמשים.

(ד) קושי בתחזוקה לרבות יצירת עדכונים ושדרוגים ותיקון תקלות (לאור העדר אפיון מובנה וקוהרנטי, קוד שיתכן שלא עבר בדיקות תוכנה מקיפות לרבות בדיקות קצה, הארכיטקטורה שיתכן שלוקה בחסר).

יצוין שפרצת אבטחה התגלתה באתר שפותח על ידי ¹⁸ BASE44 - מבלי להביע דעה על המקרה הספציפי שאת נסיבותיו איננו מכירים, חשיפות אבטחת מידע וחשיפות אחרות לרבות חשיפות רגולטוריות בקשר עם VIBECODING צריכות להילקח בחשבון במסגרת ניהול הסיכונים שמבצע המפתח/הארגון שבחר בפיתוח בדרך זו והמשתמשים.

¹⁷ שגיא כהן "רכישה מהירה ויוצאת דופן: וויקס קונה את BASE44 של מאור שלמה ב-80 מיליון דולר" דה מרקר, 18.6.25.
¹⁸ רן בר-זיק "מגייס בנה אתר באמצעות AI, ופרטיותם של 2,421 מחפשי עבודה דלפו לרשת", דה מרקר (24.8.2025).



רגולציה:**האיחוד האירופי:**

חוק הבינה המלאכותית האירופית שנכנס לתוקף בהדרגה החל מאוגוסט 2024 והינו החקיקה הראשונה שהתוותה מסגרת מפורטת לאסדרה בתחום¹⁹ תוך אימוץ גישה מבוססת ניהול סיכונים וחלוקת מערכות AI למספר קטגוריות של סיכון ממערכות בסיכון בלתי קביל שהינן אסורות לשימוש עד מערכות בסיכון מינימאלי/ ללא סיכון (נציין שטיוטת החוק נכתבה עוד לפני התפתחות הבינה המלאכותית היוצרת דבר שהצריך שינויים).

למרות ניסיונות הפעלת לחץ מצד חברות אמריקאיות (כמו גוגל, מטא) ואירופאיות (כמו מיסטרל ו ASML) לדחות את מועד המשך יישום החוק²⁰, ה-2 באוגוסט 2025 נשאר המועד הקובע - כלומר, מודלים של בינה מלאכותית כלליים (General-Purpose AI) (להלן: "GPAI") שפורסמו לפני מועד זה יחויבו לעמוד בתנאי החוק רק החל מה-2 באוגוסט 2027, בעוד שספקי מודלי GPAI שהופצו/יופצו לאחר מועד זה מחויבים במילוי הוראות החוק בהקשר למערכות אלה, לרבות תיעוד טכני מקיף הכולל פרטים על ארכיטקטורת המודל, מתודולוגיית האימון, מקור נתוני האימון, צריכת האנרגיה ומשאבי המחשוב בהם נעשה שימוש. תיעוד זה חייב להיות זמין לרשויות לפי דרישה ולהתעדכן באופן שוטף.

ביולי 2025 פורסם על ידי האיחוד האירופי קוד וולונטרי למודלי בינה מלאכותית כלליים (The General-Purpose AI Code of Practice)²¹, שמאפשר לחברות להקדים רגולציה ולהראות עמידה בדרישות החוק בתחומי שקיפות, זכויות יוצרים (לרבות דיווח על שימוש ב web crawling) - ובטיחות. מדובר בהגנה משפטית מסוימת ולא מוחלטת. בין החברות שחתמו על הקוד: Aleph Alpha, Amazon, Anthropic, OpenAI ו Google, IBM, Microsoft, Mistral AI.

מטא סירבה לחתום וטענה שהקוד יוצר עמימות משפטית וכי רגולציה מכבידה תאט את הפיתוח וההפצה של מודלים של בינה מלאכותית באירופה.²² תומכי הרגולציה האירופית טוענים מאידך שמדובר באסדרה

¹⁹ מוזמנים לעיין במזכר שפרסמנו בנושא ה-AI Act [בקישור](#) זה.

²⁰ Foo Yun Chee "EU sticks with timeline for AI rules", **Reuters** (July 4, 2025).

²¹ European Commission, [The General-Purpose AI Code of Practice](#), July 10, 2025.

²² Ram Iyer, "[Meta Refuses to Sign EU's AI Code of Practice](#)", **TechCrunch**, July 18, 2025.



סידני, אוסטרליה

50 Carrington St, NWS 2000
T. +61-2-90606206

באר שבע

גב ים, רחוב האנגריה 77
ט. 03-6071450
פ. 08-6155780

תל אביב

מגדל אלקטרה, יגאל אלון 98
ט. 03-6078607
פ. 03-6078666

ירושלים

ישעיהו ליבוביץ 30, בניין 2
ט. 02-5607607
פ. 02-5639948

שמספקת וודאות משפטית, משאירה מקום לחדשנות תוך הבטחה שפיתוח בינה מלאכותית יבוצע באחריות.

מבקרים, לרבות חברות טכנולוגיה ואיגודי תעשייה, טוענים שמדובר ברגולציית יתר מכבידה ומביעים חשש שהדרישות הנרחבות ועלויות הציות עלולות להקשות על חברות קטנות יותר וסטארט-אפים. שחקנים אירופאים דואגים מאובדן יתרון תחרותי במיוחד מול שחקנים אמריקאים וסינים הכפופים לדרישות מחמירות פחות. בנוסף, ישנו חשש מזליגת מוחות לטריטוריות עם רגולציה יותר רכה, והשארות מאחור של אירופה ב"מרוץ החימוש של הבינה המלאכותית".

ארצות הברית:

להבדיל מהאיחוד האירופי שהנהיג רגולציה מחמירה והנחיות מפורטות וברורות, ארה"ב, תחת ממשל טראמפ, מעדיפה חדשנות והובלה בתחום הבינה המלאכותית על רגולציה מכבידה. עם כניסתו לתפקיד, טראמפ ביטל את תקנות הבינה המלאכותית של בידן כגון צו הנשיא (14110) שביידן הוציא באוקטובר 2023, אשר קבע מסגרת רגולטורית מקיפה לפיתוח ושימוש אחראי בבינה מלאכותית.²³ טראמפ חתם על צו נשיאותי חדש (14179) תחת הכותרת "Removing Barriers to American Leadership in Artificial Intelligence", שביטל רשמית את הצווים והמדיניות הקודמים של ממשל בידן וקבע גישה מקלה יותר לפיתוח טכנולוגיות AI.²⁴

חידושים מהעת האחרונה ברמה הפדרלית:

- הסנאט בלם (ברוב של 99-1) הקפאה בת 10 שנים על רגולציה מדינתית של בינה מלאכותית.²⁵
- הושקה - AI Action Plan לקידום תשתיות לחוות שרתים למערכות בינה מלאכותית ולחיזוק כושר התחרות של טכנולוגיות AI תוצרת אמריקה בשוק העולמי.²⁶ התוכנית מזכירה את National Institute of Standards and Technology (NIST) (מכון התקנים של מחלקת המסחר של

²³ Matt O'Brien, "[Trump Rescinds Biden's Executive Order on AI Safety in Attempt to Diverge from His Predecessor](#)", AP News (Jan. 22, 2025)

²⁴ [Removing Barriers to American Leadership in Artificial Intelligence](#), Exec. Order No. 14179, 90 Fed. Reg. 8741 (Jan. 23, 2025).

²⁵ David Morgan & David Shepardson, "[US Senate Strikes AI Regulation Ban from Trump Megabill](#)", Reuters (July 1, 2025)

²⁶ Executive Office of the President of the United States "[Winning the Race – America's AI Action Plan](#)" July 2025.



ארה"ב) במספר רב של פעולות מומלצות. NIST מצידה השיקה לאחרונה להערוך הציבור פרויקט פיילוט Zero Drafts²⁷ שמטרתו להאיץ חדשנות בבינה מלאכותית על ידי פיתוח תקני בינה מלאכותית באופן מהיר יותר תוך עידוד פיתוח ושיתוף פעולה.

- צו נשיאותי המורה על "מניעת AI WOKE" מכונן את הממשל הפדרלי ביחס לרכש והפעלה של מודלי שפה גדולים בניסיון, לשמור, בין היתר, על שימוש ניטרלי מבחינה אידאולוגית.²⁸

חידושים מהעת האחרונה ברמה המדינתית

- לאחרונה נרשמה עליה חדה בחקיקת חוקים בנושא בינה מלאכותית. בכל 50 המדינות הפדרליות הוגשו הצעות חוק בקשר לבינה מלאכותית, ובמרביתן נחקקו חוקים רבים.²⁹
- טקסס חוקה את ה "Texas Responsible AI Governance Act" שמטרתו להגן על שלום הציבור, זכויות הפרט והפרטיות, תוך עידוד פיתוח בטוח של טכנולוגיית בינה מלאכותית בטקסס. החוק קובע הוראות לעניין הגנות צרכנות ומגנוני אכיפה מסוימים והקמת "מועצת הבינה המלאכותית" שתתמוך בחדשנות ותפקח על העמידה בהוראות.³⁰
- בניו יורק, נחקק ה "The Responsible AI Safety and Education (RAISE) Act" המחייב את מפתחי ה-AI הגדולים של "מודלי חזית" (כמו GOOGLE, Anthropic ו-OPENAI) להטמיע ולפרסם פרוטוקולי בטיחות, לבצע בדיקות, לדווח בתוך 72 שעות על "אירועי בטיחות", ולמנוע פריסה של מודל שיוצר "סיכון בלתי סביר לנזק קריטי".³¹
- במיין נחקק "An Act to Ensure Transparency in Consumer Transactions Involving Artificial Intelligence" האוסר על שימוש בצ'אטבוט בינה מלאכותית לביצוע עסקאות מסחריות באופן שעלול להטעות צרכנים לחשוב שהם מתקשרים עם אדם.³²

²⁷ [NIST's AI Standards "Zero Drafts" Pilot Project to Accelerate Standardization, Broaden Input](#), NIST (Mar. 4, 2025)

²⁸ The White House, Executive Orders "[Preventing WOKE AI in the Federal Government](#)" July 23, 2025.

²⁹ NCSL, [Artificial Intelligence 2025 Legislation](#), July 10, 2025

³⁰ [Texas Signs Responsible AI Governance Act Into Law](#), Latham & Watkins Client Alert (June 23, 2025)

³¹ [Responsible AI Safety & Education Act \(RAISE Act\)](#), N.Y. S. 6953B, 2025-2026 Sess. (N.Y. 2025)

³² [An Act to Ensure Transparency in Consumer Transactions Involving Artificial Intelligence](#), H.P. 1154, L.D. 1727, 132nd Me. Legis. (2025), ch. 294.



סידני, אוסטרליה

50 Carrington St, NWS 2000
T. +61-2-90606206

באר שבע

גב ים, רחוב האנגריה 77
ט. 03-6071450
פ. 08-6155780

תל אביב

מגדל אלקטרה, יגאל אלון 98
ט. 03-6078607
פ. 03-6078666

ירושלים

ישעיהו ליבוביץ 30, בניין 2
ט. 02-5607607
פ. 02-5639948

- באילינוי נחקק ה-“Wellness and Oversight for Psychological Resources Act” שמטרתו להגן על יחידים הפונים לטיפול נפשי, באמצעות הבטחת מתן שירותים אלה בידי אנשי מקצוע מוסמכים, לרבות מפני מערכות בינה מלאכותית שאינן מוסדרות.³³

הסדר ראשון בתביעת זכויות יוצרים נגד חברת בינה מלאכותית:

בארה"ב חברת הבינה המלאכותית Anthropic הגיעה להסדר בתביעה ייצוגית של סופרים שטענו להפרת זכויות יוצרים באימון מודל Claude באמצעות מיליוני ספרים שהורדו מהרשת ללא אישור או פיצוי, בהיקף מוצהר של כ-1.5 מיליארד דולר (כ-3,000 דולר לכל ספר שהורד ללא רשות), לצד התחייבות להשמיד את עותקי הספרים הפיראטיים ששימשו לאימון. מדובר בהסדר משמעותי ראשון מסוגו שעשוי לשמש תקדים ולהשפיע על תביעות נוספות נגד חברות בינה מלאכותית. מומחים מעריכים כי ההסדר יעצב את גבולות האחריות והשימוש ההוגן ביצירות כנתוני אימון בעתיד.³⁴

לב הוויכוח המשפטי נסוב סביב השאלה אם אימון על יצירות מוגנות מהווה "שימוש הוגן" או העתקה אסורה, כאשר בעלי הזכויות מדגישים פגיעה בשוק ובזכויותיהם, וחברות ה-AI - טוענות לשימוש טרנספורמטיבי שאינו מפר זכויות. ניתן ללמוד על המגמה המתגבשת בארה"ב בין היתר מחוות דעת (pre-publication) של משרד זכויות היוצרים של ארצות הברית ממאי 2025³⁵ שלא קובע עמדה חד משמעית לגבי השאלה אם אימון מודלי בינה מלאכותית מהווה שימוש הוגן אך מנסה לשרטט את גבולות הגזרה בעניין. בהתאם לחוות הדעת התשובה

תהיה תלויה בהתבסס על איזון ארבעת הגורמים של דוקטרינת השימוש ההוגן- שימושים שסביר שייחשבו "שימוש הוגן": שימוש ביצירות לצורכי מחקר או ניתוח לא-מסחרי, במיוחד כאשר המערכת בנויה כך שהיא אינה מאפשרת יצירת פלטים (outputs) המשכפלים את היצירות המקוריות. שימושים שסביר שלא

³³ *Wellness and Oversight for Psychological Resources Act*, Ill. H.B. 1806, 104th Gen. Assemb., Enrolled (2025).

³⁴ *Blake Brittain "Anthropic Settles Class Action from U.S. Authors Alleging Copyright Infringement"*, **Reuters** (Aug. 26, 2025)

Blake Brittain & Mike Scarcella "Anthropic Agrees to Pay \$1.5 Billion to Settle Author Class Action", **Reuters** (Sept. 5, 2025)

³⁵ <https://www.copyright.gov/ai/Copyright-and-Artificial-Intelligence-Part-3-Generative-AI-Training-Report-Pre-Publication-Version.pdf>



ייחשבו "שימוש הוגן": העתקת יצירות בעלות אופי אקספרטיבי ממקורות פיראטיים כדי ליצור תוכן בלתי מוגבל המתחרה בשוק, כאשר רישוי זמין באופן סביר. עם זאת, שימושים רבים ייפלו 'בין לבין'.

בישראל, חוק זכויות יוצרים מבסס דוקטרינת שימוש הוגן (סעיף 19) וחוות דעת של משרד המשפטים קובעת כי ברוב המקרים שימוש בתכנים מוגנים בזכויות יוצרים לצורך אימון מכונה חוסה תחת הסדרי השימושים המותרים בדיני זכויות היוצרים ולכן לא מהווה הפרה. אך חוות הדעת אינה קובעת מסמרות באשר לפלט עצמו. במצב בו התוצר שתפיק המכונה יהווה בעצמו הפרה של זכויות יוצרים, חוות הדעת לא תייצר נמל מבטחים באופן קטגורי, ותחייב בחינה אד הוק של השימוש שנעשה ביצירות המוגנות.³⁶

סיון:

ממשלת סין, בהובלת ראש הממשלה לי צ'יאנג, חשפה בבכנס World AI Conference 2025 בשנגחאי (שהתקיים מספר ימים לאחר פרסום תוכנית הפעולה של ארה"ב ל-AI) את "תוכנית הפעולה לממשל של בינה מלאכותית". מטרת התוכנית היא לגבש מסגרת פעולה גלובלית משותפת לקידום פיתוח והטמעת בינה מלאכותית בצורה בטוחה, אמינה, הוגנת ומכלילה, תוך חיזוק שיתוף פעולה בינלאומי, סטנדרטים ותשתיות, והפחתת סיכונים.³⁷ בועידה הודיע ראש הממשלה על תוכניות להקמת ארגון בינלאומי חדש לפיתוח וניהול משותף של בינה מלאכותית. סין התיחסה לחשיבות שיתוף הידע והנסיון עם מדינות השותפות לארגון במיוחד עם מדינות מתפתחות או בעלות הכנסה נמוכה.³⁸ מדובר על נסיון של סין להשיג דומיננטיות בזירה הגלובלית בתחום הבינה המלאכותית ולדחוק את ארה"ב הצידה.

כמו כן, קיימות רגולציות שונות כגון חובת סימון תוכן שנוצר בבינה מלאכותית,³⁹ בקרות על מודלים גדולים והשקעות ענק בפיתוח מקומי.⁴⁰

בפועל במתח הפוליטי בין ארה"ב לסין, כל אחת מהמעצמות מנסה להשיג הובלה בתחום הבינה המלאכותית תוך ביצוע השקעות עתק, וקידום חדשנות תוצרת מקומית. הסנקציות האמריקאיות על ידי ממשל בידן ולאחר מכן ממשל טראמפ עודדו את סין להתאמץ להשיג עצמאות טכנולוגית.

³⁶ משרד המשפטים – מחלקת ייעוץ וחקיקה, שימושים בתכנים מוגנים בזכויות יוצרים לצורך למידת מכונה (18 בדצמבר 2022).
³⁷ Artificial Intelligence Global Governance Action Plan, China State Council (July 26, 2025).
³⁸ Brenda Goh, China Proposes New Global AI Cooperation Organisation, Reuters (July 26, 2025).
³⁹ Reuters, Chinese regulators issue requirements for the labeling of AI-generated content, 14.3.2025.
⁴⁰ Merics, China's drive toward self-reliance in artificial intelligence: from chips to large language models, 22.7.2025.



בסין עצמה מנהיג המשטר מערכת אשראי חברתית המשמשת לדרוג אזרחים Social Credit - (SCS System) בהתאם לפעילותם החברתית והכלכלית. המערכת, שמזכירה את האח הגדול מ 1984 של ג'ורג' אורוול, משפיעה על חייהם של האזרחים וכוללת מדדים כמו תשלום מס ופירעון הלוואות, ציות לחוק, ומדדים דיגיטליים כמו גלישה באינטרנט. הדירוג הסופי קובע גישה לשירותים כמו תחבורה, גישה למשרות, קבלת הלוואות, ועוד. המשטר נעזר בטכנולוגיה מודרנית כמו טכנולוגית זיהוי פנים, זיהוי קול, זיהוי הליכה, שימוש ביומטרי ונתוני GPS כדי לבצע מעקבים על האוכלוסייה ולדרגה, ורותם כלי בינה מלאכותית, הן כלפי פנים והן כלפי חוץ, במלחמת המידע (לרבות תוך הפצת תעמולה ממוקדת).⁴¹

מבט בינלאומי:

ברמה הבינלאומית, הקיץ האחרון הדגיש שיתופי פעולה גלובליים:

- האו"ם הקים פאנל מדעי ופורום ממשל עולמי ל-AI ליצירת עקרונות מוסכמים ושיח בינלאומי על אתגרים חוצי גבולות כמו דיפ-פייקים ומתקפות סייבר.⁴²
- מדינות ה G7 פרסמו הצהרה משותפת על פיתוח AI "ממוקד-אדם", יזמו פרויקטים ממשלתיים לאימוץ AI והתחייבו לקדם סטנדרטים אתיים ולצמצם צריכת אנרגיה של מערכות AI גדולות.⁴³

ישראל:

באפריל האחרון פרסמה הרשות להגנת הפרטיות טיוטת הנחיה אשר מטרתה להבהיר את תחולת חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981 על מערכות בינה מלאכותית. טיוטת ההנחה מבקשת לגבש סטנדרטיים משפטיים בתחום ולהציב ציפיות ברורות לפעילות של ארגונים המפתחים, מאמנים או עושים שימוש במודלים מבוססי בינה מלאכותית המעבדים מידע אישי. לקריאת מזכרנו בנושא, לחצו [כאן](#).

את ההנחיה יש לאמץ בשים לב לכניסתו לתוקף ב 14 באוגוסט 2025 של תיקון 13 לחוק הגנת הפרטיות.

⁴¹ ראו דוגמא לכך במאמר מהניו יורק טיימס: Julian Barnes, [China Turns to AI in Information Warfare](#), N.Y. Times (Aug. 6, 2025).

⁴² United Nations, [AI Panel and Dialogue](#)

⁴³ [G7 Leaders' Statement on AI for Prosperity](#), 17.6.2025



ההנחיה עוררה ביקורת בקרב גורמים ממשרד האוצר והתעשייה בטענה שמדובר ברגולציה מחמירה מדי (בעיקר ביחס לאיסור על scraping כריית מידע אוטומטית מרשת האינטרנט לצורך אימון מודלים של בינה מלאכותית) שעלולה להרחיק שחקנים בינלאומיים מהארץ ולפגוע בכלכלה.⁴⁴

קדמו לכך פרסום מסמכי מדיניות בתחום הבינה המלאכותית:

בדצמבר 2023, ישראל פרסמה לראשונה מסמך מדיניות כולל לבינה מלאכותית, המבוסס על גישת "חדשנות אחראית" (Responsible Innovation), מאמץ עקרונות אתיים שפורסמו על ידי ה OECD (כגון שקיפות, הוגנות, בטיחות, אחריותיות ופרטיות), וממליץ על רגולציה מבוססת סקטורים בהתאם להתפתחות הטכנולוגיות, תוך עידוד ניסיונות, שימוש בארגזי חול וניהול סיכונים, שימוש בכלים רגולטוריים רבים, הסתמכות על התאמה בינלאומית, שיתוף עם בעלי ידע, ושיתוף פעולה בין המגזר הציבורי והפרטי.⁴⁵

בשנת 2024 התפרסם דוח ביניים על בינה מלאכותית בסקטור הפיננסי שגובש על ידי צוות בין-משרדי ומציג סקירה רחבה של התפתחויות, סיכונים ותועלות, סוגיות רגולטוריות ואתיות, ועקרונות מנחים (כמו אסדרה מבוססת סיכונים, גמישות רגולטורית ועידוד חדשנות), לקראת קביעת מדיניות והסדרה עתידית של שימושי בינה מלאכותית במערכת הפיננסית בישראל.⁴⁶

איך אנחנו יכולים לסייע?

נוכח קצב ההתפתחות המואץ של הטכנולוגיה והרגולציה, אנו עומדים לרשותכם להתאמת האסטרטגיה העסקית-משפטית למציאות המשתנה.

משרדנו מתמחה בליווי חברות המפתחות פתרונות AI וכן ארגונים המיישמים אותם.

אנו בונים תוכניות אכיפה וציות במגזר הציבורי והפרטי, מלווים ארגונים במיפוי החובות החלות עליהם, בביצוע הערכות ציות ובהטמעת נהלים ותהליכים, כדי לאפשר פעילות עסקית בטוחה המפחיתה סיכונים רגולטוריים ומסחריים.

⁴⁴ אורן דורי, נבו טרבלסי "מחזה נדיר: האוצר והתעשייה יוצאים נגד רגולציה חדשה", **גלובס** 12.8.2025.
⁴⁵ [Artificial Intelligence Regulation and Ethics Policy Principles Document](#), Government of Israel (Dec. 18, 2023).
⁴⁶ מוזמנים לעיין כאן: https://www.gov.il/he/pages/regulation_cmisa_11



משרדנו ימשיך לעקוב אחר ההתפתחויות, לעדכן וללוות אתכם בהיערכות, ביישום ובציות.

המידע האמור לעיל הינו מידע כללי ותמציתי בלבד, הוא אינו מהווה חוות דעת או ייעוץ משפטי ויש לקבל עצה מקצועית נפרדת בטרם נקיטת פעולה משפטית או אחרת בקשר עם הנושאים אותם סקרנו.

נשמח לעמוד לרשותכם בכל שאלה או התייעצות:

עו"ד אסנת סרוסי פירסטר, שותפה
ראש מחלקת הייטק, טכנולוגיה ובינה מלאכותית
Osnat@agmon-law.co.il



עו"ד רן שלום, שותף
מחלקת תאגידים, ניירות ערך ושוק ההון
אחראי פיתוח והטמעת AI
Ran@agmon-law.co.il



עו"ד מור הודסמן
מחלקת הייטק, טכנולוגיה ובינה מלאכותית
Morh@agmon-law.co.il



סידני, אוסטרליה

50 Carrington St, NWS 2000
T. +61-2-90606206

באר שבע

גב ים, רחוב האנגריה 77
ט. 03-6071450
פ. 08-6155780

תל אביב

מגדל אלקטרה, יגאל אלון 98
ט. 03-6078607
פ. 03-6078666

ירושלים

ישעיהו|ליבוניץ 30, בניין 2
ט. 02-5607607
פ. 02-5639948