

מידעון משק החשמל ואנרגיות מתחדשות עדכון לקוחות – פברואר 2022

לקוחות יקרים,

במהלך החודשיים האחרונים קיבלה רשות החשמל (להלן: "הרשות") סדרת החלטות שנועדו להגדיל את היקף אספקת החשמל ללקוחות פרטיים באמצעות חברות אספקה "וירטואליות". בין היתר, הגדילה הרשות את המכסה שנקבעה למספקי חשמל המשתתפים בפיילוט של הרשות מ- MVA 400 ל- MVA 1,400; קבעה כללים להתקנת מונים חכמים ועדכנה את אמות המידה באופן המקל על המעבר מאספקת חשמל על-ידי מספק שירות חיוני למספק פרטי ולהיפך. למעשה, הגדלת המכסה שנקבעה למספקי חשמל מתרחשת עוד בטרם הסתיימה תקופת הפיילוט שהגדירה הרשות, ונראה כי צעדיה השונים מעידים על עתיד משק החשמל במקטע זה.

עוד פרסמה הרשות שימוע להארכת המועדים לחיבור מתקנים באנרגיה מתחדשת לרשת. אנחנו מזמינים את קהל לקוחותינו להגיב לשימוע זה, בפרט לאור העובדה שאנחנו עדים לעיכובים משמעותיים בחיבור מתקנים שנגרמו במהלך השנה האחרונה, לרבות בגין התפשטות נגיף הקורונה והשלכותיו, וזאת בתקופות ארוכות משמעותית מהתקופות המוצעות בשימוע.

כמו כן פורסמה טיוטה של תקנון הרשת למערכת החשמל הארצית (Grid Code) על-ידי חברת נגה – ניהול מערכת החשמל בע"מ (להלן: "מנהל המערכת") אשר לפיו צפוי מנהל המערכת להפעיל ולנהל את משק החשמל. מסמך זה מתפרסם לראשונה להתייחסות הציבור וחשוב להכירו שכן הוא עתיד להשפיע באופן משמעותי על יצרני החשמל, ובפרט במקטע ההולכה.

בעדכון לקוחות זה תמצאו הפניה להחלטות, שימועים ופרסומים נוספים שיש להם, לדעתנו, חשיבות מיוחדת ללקוחותינו. יובהר כי עדכון הלקוחות אינו מתיימר להוות סקירה מקיפה של כלל הפרסומים במשק החשמל ואינו מהווה תחליף לעיון בפרסומים הרשמיים. המידעון מתייחס לפרסומים שהתפרסמו עד ליום 24 בפברואר 2022 ואינו סוקר את כלל החלטות, השימועים ויתר הפרסומים מאת רשויות המדינה, אלא נועד כאמור להביא את עיקרי המסמכים המרכזיים לטעמנו.

המסמכים מחולקים לפי מספר קטגוריות (למעבר לחצו על הקישור):

- [החלטות של רשות החשמל](#)
- [שימועים של רשות החשמל](#)
- [פרסומים נוספים](#)

כתמיד, אנו במשרד אגמון ושות' רזנברג הכהן ושות' זמינים לרשותכם בכל שאלה.

החלטות של רשות החשמל

▪ החלטת רשות מס' 62207 – הגדלת מכסת אספקה למספקים שאין ברשותם אמצעי ייצור

בהמשך לשימוע רשות החשמל מיום 15 בדצמבר 2021 שעל אודותיו פירטנו במסגרת עדכון לקוחות חודש דצמבר 2021 (ראו [קישור](#)), ביום 24 בינואר 2022 פרסמה הרשות החלטה להגדיל את המכסה שנקבעה למספקי חשמל פרטיים ב-MVA 1,000 במצטבר, בשתי פעימות, כדלקמן:

1. החל מיום 24 באפריל 2022 תוגדל המכסה ב-MVA 500, כך שסך המכסה תעמוד על MVA 900 מתוכה לפחות MVA 100 יוקצו לצרכנים בתעריף ביתי.
2. החל מיום 24 ביולי 2022 תוגדל המכסה ב-MVA 500 נוספים (אלא אם יוחלט אחרת על-ידי הרשות), כך שסך המכסה תעמוד על MVA 1,400 מתוכה לפחות MVA 100 יוקצו לצרכנים בתעריף ביתי.

בהתאם לכך, יתוקן לוח התעריף הרלוונטי (6.33) כך ששעות שיא הביקוש נטו ימשיכו להיות -17:00:20:00 בימי חול בשנת 2022. בהקשר זה, יצוין כי הרשות שוקלת את מבנה התעריף שנקבע למספקים ובכוונתה לבחון במהלך שנת 2022 שינויים לאופן חישובו.

פרטים נוספים:

- ✓ [קישור](#) לפרסום באתר רשות החשמל;
- ✓ [קישור](#) להחלטה המלאה.

▪ החלטת רשות מס' 62404 – כללי התקנת מונים חכמים

בהמשך להחלטת רשות מס' 61611 מיום 13 באוקטובר 2021 שעניינה פריסת מונים חכמים לצרכנים ביתיים, ביום 22 בפברואר 2022 פרסמה הרשות החלטה בדבר הצעדים הנדרשים לצורך הגברת החשיפה לתחרות, וזאת באמצעות פריסת מונים חכמים במשק. במסגרת כך, קבעה הרשות כי ספק שירות חיוני רשת יחויב להתקין מונה חכם על-פי בקשת צרכן או יצרן (למעט במקרים המוגדרים באמות המידה). התעריף שנקבע עבור התקנת מונה חכם לבקשת צרכן הוא תשלום חד פעמי בגובה 223 ש"ח, אך הצרכן לא יידרש בתשלום אם המונה החכם מותקן כחלק מפרישה משקית. תעריף שירותי הצרכנות יהיה לפי התעריף המחייב את הצרכן וגודל החיבור, והוא לא יושפע מקיומו של מונה חכם אצל הצרכן. בהתאם לכך, החליטה הרשות לבטל את התעריף המיוחד עבור שירותי צרכנות לבעלי מונה חכם, וקבעה כללים להתקנת מונים חכמים על-ידי ספק שירות חיוני רשת. לאור האמור, תיקנה הרשות את אמות המידה 1, 335 ו-63.

פרטים נוספים:

- ✓ [קישור](#) לפרסום באתר רשות החשמל;
- ✓ [קישור](#) להחלטה המלאה;
- ✓ [קישור](#) לתיקונים לאמות המידה.

▪ **החלטת רשות מס' 62206 – אמת מידה 18א: שיוך צרכן למספק ברירת מחדל**

כחלק מקידום הליך פתיחת מקטע האספקה לתחרות, ביום 24 בינואר 2022 פרסמה הרשות החלטה המסדירה את המעבר של צרכנים ממספק חשמל פרטי חזרה למספק חשמל ברירת מחדל באמצעות קביעת אמת מידה חדשה. אמת המידה (18א) מפרטת את הליך הבקשה ואת האפשרויות הקיימות לצרכן במקרה של מעבר חזרה לקבלת אספקה ממספק ברירת מחדל. כחלק ממהלך זה, תיקנה הרשות את לוחות התעריפים כך שצרכן יחויב לשלם למספק ברירת המחדל בעד ביצוע ורישום ההצטרפות או הניוד, ואילו מספק ברירת המחדל יידרש לשלם לצרכן "תעריף הפרה" במקרים של עיכוב בביצוע המעבר. עוד קובעת אמת המידה כי חוב של לקוח עבור מספק חשמל פרטי לא יושת על מספק ברירת מחדל אלא יוסדר מול המספק הפרטי.

פרטים נוספים:

- ✓ [קישור](#) לפרסום באתר רשות החשמל;
- ✓ [קישור](#) להחלטה המלאה;
- ✓ [קישור](#) לאמת המידה.

▪ **החלטת רשות מס' 61906 – עדכונים, שינויים ותוספות לאמות מידה צרכנות לצורך פתיחת מקטע האספקה לתחרות**

ביום 23 בדצמבר 2021 פרסמה רשות החשמל החלטה לתקן ולהוסיף אמות מידה כדי לייצר אבחנה והפרדה בין מקטעי חלוקה ואספקה עבור סוגי הצרכנים השונים. לצורך כך, הרשות תיקנה והבהירה מונחים ותהליכים הקבועים באמות המידה הקיימות, ואף הוסיפה אמת מידה חדשה המסדירה את הליך ביצוע החלפת צרכן בעלים לחטיבות קרקע. במסגרת כך, הבהירה הרשות כי בחטיבות קרקע קיימות בהן מזוהה צרכן רשום ללא אבחנה כצרכן בעלים רשום, יראה המחלק את הצרכן הרשום כאחראי לצריכת החשמל. עוד נקבע כי היה ותתקבל בקשה במשרדי המחלק לערוך שינוי כלשהו בתשתית, ידרוש המחלק מהצרכן הרשום להמציא לו פרטי צרכן בעלים רשום לצורך קבלת השירות (כקבוע באמת מידה 134ד).

פרטים נוספים:

- ✓ [קישור](#) לפרסום באתר רשות החשמל;
- ✓ [קישור](#) להחלטה המלאה.

▪ **החלטת רשות מס' 61904 – הוספת פרק ב'1 (חדש) – חיבור חדש לרשת החשמל בחטיבת קרקע**

ביום 23 בדצמבר 2021 פרסמה רשות החשמל החלטה המשנה את חלוקת האחריות הקיימת כיום בין מחלק לצרכן, וזאת באמצעות קביעת גבולות רשת חדשים בין השניים. ההחלטה מגדירה את זכות בעל המקרקעין לקבל חיבור חשמל אחד לחטיבת הקרקע שבבעלותו (כהגדרת מונח זה בחוק משק החשמל). לאחר חיבור חטיבת הקרקע, הצרכן יזין, יחלק ויספק חשמל לכלל צרכני המשנה הנמצאים בחטיבת הקרקע, ללא כל צורך ברישיונות או מעורבות רגולטורית. כמו כן, הצרכן יהא זכאי לצרוך חשמל מהרשת וממתקני ייצור הממוקמים בחטיבת הקרקע וייהנה מיתר הזכויות המוקנות לצרכני החשמל, לרבות התקשרות עם מספק חשמל פרטי.

ככלל, הרשת של המחלק מגיעה עד גבול חטיבת הקרקע ואינה נכנסת לתוכה (למעט במקרים המוגדרים באמות המידה), ומשכך כל המתרחש בחטיבת הקרקע בהיבט רשתות, פריסה לצרכני משנה ושירותי רשת, נמצא באחריות בעל חטיבת הקרקע. עם חיבור הצרכן לרשת החלוקה, התקנת המונה ותחילת צריכת החשמל, תהפוך חטיבת הקרקע למקום צרכנות ובעליה יוגדר כ"צרכן בעלים רשום". צרכן בעלים רשום רשאי להעביר את הזכות להירשם בצרכן לכל מי שצורך חשמל במקום הצרכנות (אשר יוגדר כ"צרכן רשום"). צרכן רשום יהיה זכאי לזכויות המסחריות הקשורות בהתחשבות המחלק ממקטע האספקה, אך לא יהיה רשאי לבצע שינויים הנוגעים לחיבור חטיבת הקרקע.

פרטים נוספים:

- ✓ [קישור](#) לפרסום באתר רשות החשמל;
- ✓ [קישור](#) להחלטה המלאה.

▪ **החלטת רשות מס' 62208 – הארכת תוקפן של אסדרות שונות**

בהמשך לשימוע רשות החשמל מיום 15 בדצמבר 2021 שעל אודותיו פירטנו במסגרת עדכון לקוחות חודש דצמבר 2021 (ראו [קישור](#)), ביום 24 בינואר 2022 פרסמה הרשות החלטה המאריכה את תוקפן של האסדרות הבאות: (1) אסדרה לייצור חשמל בטכנולוגיית ביו-גז במתקני עיכול אנאירובי; (2) אסדרה למתקני חלוץ; וכן (3) אסדרה למתקני ייצור חשמל מבוזר לצריכה עצמית והעברת עודפים לרשת באמצעות טורבינות רוח קטנות, בהספק שאינו עולה על 50 קילו-וואט. ההחלטה קובעת כי תוקף האסדרות הנזכרות לעיל יוארך עד ליום 31 בדצמבר 2022 או עד לסיום המכסה הקבועה במסגרת האסדרות, לפי המוקדם.

פרטים נוספים:

- ✓ [קישור](#) לפרסום באתר רשות החשמל;
- ✓ [קישור](#) להחלטה המלאה.

▪ **החלטת רשות מס' 62302 – עדכון תעריפי החשמל לשנת 2022**

בהמשך לשימוע שפורסם ביום 20 בדצמבר 2021 שעל אודותיו פרסמנו במסגרת עדכון לקוחות חודש דצמבר 2021 (ראו [קישור](#)), ביום 31 בינואר 2022 פרסמה רשות החשמל החלטה הקובעת את העלויות המוכרות לחברת החשמל לישראל בע"מ (להלן: "חברת החשמל") ואת התעריפים לצרכני חברת החשמל לשנת 2022. ההחלטה קובעת כי סך העלות המוכרת לחברת החשמל לשנת 2022 יעלה בכ- 9.2% בהשוואה לעלות המוכרת לשנת 2021 ויעמוד על סכום של 24,404 מיליוני ש"ח, וכי התעריף הכולל לצרכן הביתי יעלה לכ-5.7%. למעשה, שיעור העלייה הן בעלויות המוכרות והן בתעריפים לצרכנים גבוה משיעור העלייה שתואר במסגרת השימוע.

עוד החליטה הרשות לתקן את רכיבי התעריף הצמודים לשכר הממוצע במשק ולהחיל את העדכון על בסיס תעריף למקטע הייצור (צפויה להתקבל החלטה בקשר לכך במהלך השנה והעדכון יחול רטרואקטיבית למועד החלטה זו). בהתאם, החליטה הרשות על הפחתת העלות המוכרת בסכום השווה לפער שבין התשואה המשוקללת לנכסים במקטע הייצור לבין התשואה המשוקללת לנכסים במקטע הרשת, כהערכה מקדימה עד לקביעת העדכון האמור.

התעריפים שעודכנו במסגרת עדכון שנתי זה נכנסו לתוקף ביום 1 בפברואר 2022.

פרטים נוספים:

- ✓ [קישור](#) לפרסום באתר רשות החשמל;
- ✓ [קישור](#) להחלטה המלאה;
- ✓ [קישור](#) ללוחות התעריפים המעודכנים לשנת 2022.

שימועים של רשות החשמל

▪ שימוע – הארכת מועדים בהליכים תחרותיים ובאסדרות לייצור חשמל באנרגיה מתחדשת

ביום 16 בפברואר 2022 פרסמה רשות החשמל שימוע להתייחסות הציבור שעיקרו הארכת מועדים להקמה של מתקני ייצור באנרגיה מתחדשת. בהמשך להארכות קודמות שכבר ניתנו בנושא ומתוך הבנת צרכי המשק, שצפוי להמשיך ולהתנהל תחת אילוצים שונים הנובעים משגרת הקורונה, מעוניינת הרשות להאריך ליזמים המקדמים מתקני ייצור באנרגיה מתחדשת את המועדים ב- 45 ימים נוספים, ללא תוספת ערבות. כמו כן, הרשות שוקלת לתקן את אמת מידה 176א (הסדרת ברירת מחדל) כך שיוארך המועד המחייב המירבי בשלושה חודשים ללא ערבות נוספת, ותתאפשרנה הארכות נוספות בכפוף לחילוט ערבות (סה"כ שלוש הארכות של חמישה חודשים כל אחת).

פרטים נוספים:

- ✓ המועד האחרון להגשת התייחסויות הוא יום **9 במרץ 2022** בשעה **12:00**;
- ✓ [קישור](#) לפרסום באתר רשות החשמל;
- ✓ [קישור](#) למסמך השימוע המלא.

פרסומים נוספים

▪ תקנון הרשת למערכת החשמל הארצית (Grid Code) – טיטה להערות הציבור

במהלך חודש פברואר 2022, מנהל המערכת פרסם להתייחסות הציבור את טיטת תקנון הרשת למערכת החשמל הארצית (Grid Code). תקנון הרשת משקף את מדיניות מנהל המערכת, משרד האנרגיה והחלטות רשות החשמל, וקובע את העקרונות, הנהלים וההוראות שיושמו על-ידי כל הגורמים הקשורים למערכת החשמל, ובהם: מנהל המערכת, חברת החשמל, יצרני חשמל המחוברים למערכת ההולכה וההשנאה, צרכנים המחוברים למתח עליון וגורמים אחרים בעלי השפעה על היבטים מערכתיים. תקנון הרשת נועד לאפשר תכנון, פיתוח, הקמה, הפעלה ותחזוקה של מערכת החשמל, וכל זאת תוך הבטחת עמידה בדרישות שונות, לרבות בענייני בטיחות, הגנת הסביבה, איכות ואמינות, מזעור עלויות, שוויון והוגנות. הנושאים העיקריים שבהם עוסק תקנון הרשת הם כדלקמן:

✓ תכנון המערכת: תכנון ופיתוח מערכת המסירה, מערכות בין מדינות ומערכות הייצור; תכנון סטטוטורי וסביבתי במערכת המסירה; תחזית ביקוש ותכנון מערכת ההשנאה; סטטיסטיקה; וממשקים לרשת החלוקה.

✓ חיבור מתקנים: תהליכי תכנון, חיבור ותיאום טכני למבקשי חיבור למערכת המסירה; קידום סטטוטורי של מבקש החיבור; מאפייני רשת; דרישות טכניות למסדר חשמל, לחיבור ציוד עיקרי למערכת המסירה ולמתקני ייצור; דרישות תכנון אזרחי; גישה לתחנות משנה ומערכות שבעל רישיון הולכה רשאי להתקין בתחומו; נתונים על עומסים וביקוש; דרישות לקראת חיבור למערכת; תוכניות פיתוח של מבקשי חיבור וסמכויות חיבור.

✓ עקרונות התפעול של מערכת החשמל הארצית: חלוקת אחריות; תחזית ביקוש החשמל המשקי; עקרונות תכנון ואישור תחזוקה שנתית במערכת החשמל הארצית; עקרונות תכנון עבודות לטווח קצר ותפעול מערכת החשמל; עקרונות הגנות אוטומציה ופיקוד; עקרונות תפעול במצבים חריגים; בטיחות ותיאום.

יוער כי מנהל המערכת ירכז את כל הפניות והבקשות בעניין תקנון הרשת והוא ידון בהן מידי שנה. כמו כן, צוין כי עם קבלת אישור מנכ"ל מנהל המערכת, יפרסם מנהל המערכת לציבור גרסה מעודכנת של התקנון.

לנוחותכם, ראו [קישור](#) לתקנון.

▪ **הצעת חוק משק החשמל (תיקון – איסור ניתוק חשמל), התשפ"ב – 2022**

במהלך חודש ינואר 2022 הונחו על שולחן הכנסת לדיון מוקדם שתי הצעות חוק לתיקון חוק משק החשמל (תיקון – איסור ניתוק חשמל), התשפ"ב – 2022 (להלן: "החוק"). הצעת החוק הראשונה מיום 24 בינואר 2022 (אותה יזמה חה"כ נעמה לזימי ממפלגת העבודה) מציעה להוסיף סעיף הקובע כי חרף האמור באמות המידה, בעל רישיון ספק שירות חיוני לא יפסיק להעניק שירות לצרכן בשל אי-תשלום בעד השירות. בדומה לכך, הצעת החוק השנייה מיום 31 בינואר 2022 (אותה יזמה חה"כ אורלי לוי אבקסיס ממפלגת הליכוד) מציעה לקבוע כי בעל רישיון ספק שירות חיוני לא יפסיק לספק חשמל לצרכן ביתי בשל-אי תשלום חוב בעד אספקת חשמל ואף מסדירה את ההליכים הנדרשים לצורך גביית החוב. יוער כי ביום 20 בפברואר 2022 נדונה הצעת החוק של חה"כ אורלי לוי אבקסיס בועדת השרים לענייני חקיקה, ביום 27 בפברואר 2022 צפויה להתקיים ישיבת המשך בעניין.

ברקע הדברים נציין שבפסיקת בית המשפט העליון בבג"ץ 4988/19 מויסה נ' רשות החשמל שניתן ביום 20 בינואר 2022, הטוותה כבוד השופטת ברק ארז, פתרון ביניים לפיו הזכות לחשמל קשורה לזכות לקיום מינימלי בכבוד (אך אינה בגדר זכות יסוד). על כן, במקרים מסוימים יש מקום להימנע מניתוק צרכנים מחשמל, בעיקר בקרב אנשים החיים בתנאים של עוני מרוד. עוד קבע בית המשפט כי לפני ניתוק מחשמל, על חברת החשמל לערוך הליך של שימוע בפני ועדה. בכך, מבקש בית המשפט לשמור על האיזון שבין הצורך להבטיח רשת חשמל מתפקדת ואיכותית שהנהנים ממנה משלמים עבורה, לבין הפגיעה בזכות היסוד לחיים בכבוד של מי שאינו יכול להרשות לעצמו נגישות לחשמל ומניעת עוני אנרגטי.

על הרשות הוטל לקדם תיקון לאמות המידה ליישום פסיקת בית המשפט ויש להניח שיפורסם שימוע בנושא בקרוב.

פרטים נוספים:

- ✓ [קישור](#) להצעת החוק מיום 24 בינואר 2022;
- ✓ [קישור](#) להצעת החוק מיום 31 בינואר 2022;
- ✓ [קישור](#) לבג"ץ 4988/19.

▪ התוכנית להפחתת יוקר המחיייה; פרסום טיוטת צו הבלו על דלק (הטלת בלו) (הוראת שעה מס'...), (התשפ"ב-2022 וטיטת צו תעריף המכס והפטורים ומס קנייה על טובין (הוראת שעה מס'...), (התשפ"ב-2022)

ביום 9 בפברואר 2022 הציג שר האוצר תכנית להפחתת יוקר המחיה. התוכנית כוללת, בין היתר, הפחתה רוחבית של מכסים במטרה להוזיל מוצרי מזון וצריכה שונים. לאור עליית המחירים המשמעותית במחירי הפחם שהתרחשה לאחרונה בעולם, אחד הצעדים המוצעים בתוכנית הוא הפחתה חד פעמית של הבלו על הפחם, המהווה כ-2.3% מתעריף החשמל. לדעת משרד האוצר, הצעד ימתן את העלייה בתעריף החשמל למשקי הבית, העסקים והתעשייה.

בהמשך לפרסום האמור, משרד האוצר הציע לתקן את צו הבלו על דלק (הטלת בלו), התשס"ד-2004 ואת צו תעריף המכס והפטורים ומס קנייה על טובין, התשע"ז-2017, כך שיופחת שיעור הבלו ושיעור מס הקנייה החל על הפחם מ-105.40 ש"ח לטון ל-1 ש"ח לטון, וזאת בהוראות שעה שתוקפה מיום 1 במרץ 2022 ועד ליום 31 במרץ 2023.

יובהר כי רשות החשמל כבר הפנימה את החיסכון בעדכון התעריף השנתי.

פרטים נוספים:

- ✓ המועד האחרון להגשת התייחסויות לטיטות המוצעות הוא יום **28 בפברואר 2022** בשעה **19:00**;
- ✓ [קישור](#) להודעה לעיתונות באתר משרד האוצר;
- ✓ [קישור](#) לרשימת הצעדים;
- ✓ [קישור](#) לפרסום טיוטת צו הבלו על דלק באתר החקיקה הממשלתי;
- ✓ [קישור](#) לפרסום טיוטת צו תעריף המכס והפטורים ומס קנייה על טובין באתר החקיקה הממשלתי.

מחלקת אנרגיה וצוות החשמל ישמחו לעמוד לרשותכם בכל שאלה:

דן הכהן, שותף, ראש המחלקה
dan@agmon-law.co.il
03-6078607



מיכאל מקייה, שותף
michaelm@agmon-law.co.il
03-6078607



אדי אשכנזי, שותף
eddie@agmon-law.co.il
03-6078607



מאי כהן, עורכת דין
maik@agmon-law.co.il
03-6078607

