

מידעון משק החשמל ואנרגיות מתחדשות עדכון לקוחות – יוני 2022

לקוחות יקרים,

בהחלטות ובשימועים שפרסמה רשות החשמל ("הרשות") בעת האחרונה ניתן לזהות את המשך פעילות הרשות בשני צירים עיקריים: השוואת אופן הפעילות של מתקני ייצור שונים במשק החשמל וקידום פתרונות ארוכי טווח לשילוב אנרגיה מתחדשת במשק. את המגמה הראשונה ממשיכה ליישם הרשות באמצעות החלת חלק מעקרונות ההעמסה החלים על יצרנים פרטיים גם על חברת החשמל לישראל בע"מ ("חח"י"), ואילו את המגמה השנייה מבקשת הרשות להגשים באמצעות קביעת מודל שוק ברור במתח העליון ובמתח הגבוה, שיהוו ברירת מחדל ממועד כניסת ההחלטות לתוקף ואילך.

הבשורה העיקרית נוגעת לפרסום משותף של משרד האנרגיה ורשות החשמל של תכנית להשגת יעדי הייצור מאנרגיה מתחדשת לשנת 2025 ו-2030. לצד החזרה של המשרד והרשות על התחייבותם לעמידה ביעדי הממשלה, מוצעת מפת דרכים שכוללת זיהוי ולוחות זמנים להסרת חסמים על מנת להבטיח את העמידה ביעדי הממשלה. לפי התוכנית, גם תחת הנחות אופטימיות, אם לא תורחב האפשרות להתקין מתקנים קרקעיים מעבר למגבלת 20,000 דונם הקיימת, השגת היעדים מוטלת בספק.

בצד האופרטיבי, הרשות כבר פרסמה שימוע להטמנת קווים במתח עליון מתוך הבנה שאפשרות ההטמנה תקל על פיתוח רשת ההולכה לצורך שילוב אנרגיה מתחדשת בהיקף הנדרש. עוד מבהירה הרשות שהבסיס לכל אסדרת השוק העתידי יהיו מודל השוק במתח הגבוה ומודל השוק במתח העליון, כאשר על גבי מודלים אלה ירכבו הליכים תחרותיים לקביעת תעריפי הגנה או פרמיות כנגד התחייבות היצרנים לחיבור מתקנים בלוחות זמנים קבועים. כמו כן, בכוונת הרשות לקדם מכרזי מדינה בשיתוף פעולה עם החשכ"ל ולקבוע תעריף לייבוא חשמל "ירוק" ממדינות שכנות.

בעדכון לקוחות זה תמצאו הפניה להחלטות, שימועים ופרסומים נוספים שיש להם, לדעתנו, חשיבות מיוחדת ללקוחותינו. יובהר כי עדכון הלקוחות אינו מתיימר להוות סקירה מקיפה של כלל הפרסומים במשק החשמל ואינו מהווה תחליף לעיון בפרסומים הרשמיים. המידעון מתייחס להחלטות שנקבעו עד ליום 30 במאי 2022 ואינו סוקר את כלל ההחלטות, השימועים ויתר הפרסומים מאת רשויות המדינה, אלא נועד כאמור להביא את עיקרי המסמכים המרכזיים לטעמנו.

המסמכים מחולקים לפי מספר קטגוריות (למעבר לחצו על הקישור):

- [החלטות של רשות החשמל](#)
- [שימועים של משרד האנרגיה ורשות החשמל](#)
- [פרסומים נוספים](#)

כתמיד, אנו במשרד אגמון ושות' רוזנברג הכהן ושות' זמינים לרשותכם בכל שאלה.

החלטות של רשות החשמל

• החלטה מס' 63106 - החלת אמות מידה בצד הייצור על יחידות הייצור של חברת החשמל

בעקבות הקמת נגה – ניהול מערכת החשמל בע"מ והצורך להסדיר את העמסת יחידות הייצור של חח"י, ביום 15 במאי 2022 פרסמה רשות החשמל החלטה להחיל על מתקני הייצור של חח"י חלק מאמות המידה בפרק ו' לכללי משק החשמל (אמות מידה לרמה, לטיב ולאיכות השירות שנותן ספק שירות חיוני), תשע"ח-2018. אמות מידה אלו נוגעות לתהליכים הנעשים מול מנהל המערכת, כגון אופן היציאה לתחזוקה, המועדים, מתכונות הדיווחים למנהל המערכת וכדומה.

מרבית אמות המידה שהוחלו על חח"י יכנסו לתוקף מיד עם פרסומן ברשומות, אולם אמות המידה שנוגעות להגשת תוכניות ייצור ולקבלת תוכנית העמסה פרטנית יכנסו לתוקף בתום שנה ממועד קבלת ההחלטה (כלומר, ביום 11 במאי 2023).

פרטים נוספים:

✓ [קישור](#) לפרסום באתר רשות החשמל;

✓ [קישור](#) להחלטה המלאה.

• החלטה מס' 63203 - תיקון הסכם רכש הגז של חברת חשמל ממאגר תמר

ביום 22 במאי 2022 פרסמה רשות החשמל החלטה להכיר לחח"י בעלויות הגז בהתאם לתיקון להסכם שנחתם בינה לבין המחזיקות בתמר ביום 24 בינואר 2022, ובלבד שחח"י תפעל באופן סביר למזעור עלויות ההסכם ולעמידה בהתחייבויותיה, תוך מיצוי כלל הכלים העומדים לרשותה. בהתאם, הוחלט להכיר בתמריץ לכמות ה-Take or Pay עבור ההורדה במחיר עסקת הבסיס מעבר ל-15% ועד ל-25%.

פרטים נוספים:

✓ [קישור](#) לפרסום באתר רשות החשמל;

✓ [קישור](#) להחלטה המלאה.

• החלטה מס' 63205 - קביעת אמת מידה מס' 35לח - העברת תשתית בין מחלקים

ביום 23 במאי 2022 פרסמה רשות החשמל החלטה לקבוע אמת מידה חדשה (35לח) שמטרתה לאפשר למחלק היסטורי, מחלק במתח נמוך או מבעל רישיון חלוקה ("המחלק המעביר") להעביר את האחראיות לפעילות החלוקה וההספקה לידי המחלק הדומיננטי (חח"י), אם אלו יבחרו בכך.

לצורך כך, נדרש המחלק המעביר להודיע למחלק הדומיננטי על רצונו להעביר למחלק הדומיננטי את האחריות בתשתית החלוקה כאמור ולצרף להודעה את הנתונים הטכניים המנויים באמת המידה. העברת הפעילות תושלם בתוך שלושה חודשים מהיום שבו אישר המחלק הדומיננטי את ההעברה, כאשר המחלק המעביר נדרש לעדכן את צרכניו בדבר העברת הפעילות לפחות 60 ימים לפני השלמת העברת הפעילות. בכל הנוגע לתשלום מצד המחלק הדומיננטי בעבור העברת הרשת לאחריותו, אמת המידה מאפשרת למחלק המעביר לבחור אחת מבין שתי אפשרויות: הראשונה – לבצע סקר מצב רשת ולקבל תשלום בעבור פרטי הרשת שאושרו בסקר (בניכוי התשלומים שנקבעו באמת המידה), ואילו השנייה – לא לבצע סקר מצב רשת ובהתאם לא לקבל תשלום בעבור העברת הרשת. כמו כן, מובהר בהחלטה כי זכויות החיבור ברשת של צרכן החשמל באזור החלוקה ישמרו לו לפי סטאטוס קוו עם המחלק המעביר.

פרטים נוספים:

- ✓ [קישור](#) לפרסום באתר רשות החשמל;
- ✓ [קישור](#) להחלטה המלאה.

שימועים של משרד האנרגיה ורשות החשמל

שימוע - התכנית הרב שנתית לעמידה ביעדי הצריכה מאנרגיות מתחדשות

בהמשך להחלטת ממשלה מס' 465 מיום 25 באוקטובר 2020 ועל מנת לעמוד ביעדי הממשלה הקבועים בה, ביום 29 במאי 2022 פרסמו משרד האנרגיה ורשות החשמל להתייחסות הציבור תכניות אופרטיביות לעמידה ביעדי המדינה לצריכת חשמל מאנרגיות מתחדשות.

במסגרת העבודה של משרד האנרגיה, הוערך הספק הייצור מאנרגיה סולארית שיידרש למשק האנרגיה בישראל בשנת 2030 (כ-17,145 אלף MWDC), ומופה פוטנציאל הייצור מאנרגיה סולארית בסוגי השטח השונים, על פי הסבירות למימוש. המיפוי, תוך מתן עדיפות לדו-שימוש, העלה כי הפוטנציאל שנמצא בסבירות גבוהה לא מספיק לעמידה ביעד הממשלתי לשנת 2030, וכי מימוש של כלל הפוטנציאל במשק (סבירות גבוהה סבירות נמוכה) יביא לעמידה באופן גבולי. יתרה מכך, העבודה כוללת מיפוי של האתגרים והחסמים כפי שעלו מבדיקה שערך המשרד, כאשר צעדי המדיניות להתמודדות איתם מוצגים תוך חלוקה לשלושה תחומי פעילות, כדלקמן:

✓ מדיניות ורגולציה – קידום מנגנון הוליסטי להקמת מתקני ייצור מאנרגיה מתחדשת; ייצוג אינטרס האנרגיה בוועדות המשנה לאנרגיות מתחדשות של הוועדות המחוזיות; תיקון תקנות התכנון והבניה לחיוב הקמת מתקנים סולאריים על מבחני חינוך; בחינת מסלול מהיר להוצאת היתר לטובת מתקנים מעל 700 קילו-וואט וכדומה.

✓ רשת החשמל – קידום תמ"א כוללת לקווי 161 קילו-וואט; קידום תכנון מפורט לאתרי תמ"א 41; בחינת תמריצים להקמת מערכות סולאריות באזורי הביקוש; קידום פיילוטים למתחמי אנרגיה; תכנית להאצת הקמת הרשת ועוד.

✓ מיצוי אופטימלי של פוטנציאל השטח – הקצאת שטחים לרשויות המקומיות בתחומי ישובים עירוניים עבור אנרגיה מתחדשת; הסדר עם משרד הביטחון להקמת מתקנים ומיצוי פוטנציאל בבסיסי צה"ל; מימוש פוטנציאל דו-שימוש בשטחי רשויות מקומיות; בחינת הרחבה מעבר למגבלת 20 אלף דונם למערכות קרקעיות ועוד.

התכנית של רשות החשמל כוללת את עיקרי הצעדים המתוכננים של הרשות, לרבות לוחות זמנים מוערכים ופירוט של היקף ההספק הצפוי עד לשנת 2025 (העומד על כ-9,600 מגה-וואט). בהקשר זה, הבהירה הרשות כי התכנון הכמותי נעשה ביתירות על מנת לוודא את העמידה ביעדים (יתירות של כ-5%). כן הובהר, כי בכוונת הרשות לעדכן בהמשך את התכנית כך שתכלול גם התייחסות להיקף ההספק הנדרש בשנת 2030.

במסגרת ארגז הכלים בהם הרשות מתעתדת להשתמש, בכוונת הרשות להישען על מודל השוק במתח עליון ומודל השוק במתח גבוה בבסיס להסדרת שילוב מתקנים באנרגיה מתחדשת, כאשר לאורך הזמן יפורסמו הליכים תחרותיים שתכליתם לקבוע תעריפי הגנה או פרמיות בהתאם לצורך, כנגד התחייבות של הזוכים להקים מתקנים בפרקי זמן מוגדרים. עוד מתייחסת הרשות למכרזי חשכ"ל שבכוונתה לקדם ולפיתוח רגולציה לייבוא חשמל "ירוק" ממדינות שכנות בהמשך למזכר ההבנות שנחתם מול ירדן.

כמו כן, רשות החשמל התייחסה לדרכי ההתמודדות עם האתגרים הנובעים משילוב משמעותי של אנרגיות מתחדשות במשק, בפרט בהיבטים של מחסור ברשת ויציבות הרשת. הפתרונות שהרשות מציעה לעניין רשת החשמל כוללים בין היתר: תכנית פיתוח לרשתות הולכה וחלוקה; הוספת מתקני אגירה באמצעות פרסום הליכים תחרותיים להקמת מתקני אגירה; קביעת אסדרות אזוריות;

מיצוי רשת החשמל הקיימת וקביעת אמת מידה שתאפשר בעוד כשנה ליזמים לקבל אינדיקציה עדכנית לגבי אפשרות חיבורם לרשת החשמל. באשר לתפעול המערכת ויציבותה, מציעה הרשות, בין היתר: לשנות את משטר ההפעלה של המערך הקובבנציונאלי (ראו החלטת רשות החשמל בעניין מיום 6 במרץ 2022); לשלב מתקני אגירה; לעדכן את תעריף התעו"ז ולפתח שוק של שירותים נלווים.

לנוחותכם, להלן טבלה המסכמת את הצעדים שהרשות צפויה ליישם לשם עמידה ביעדי 2025, לצד לוחות הזמנים המתוכננים ליישומם:

2026		2025		2024		2023		2022		שנה חציון	האירוע
2	1	2	1	2	1	2	1	2	1		
											אסדרת שוק למתקנים ברשת ההולכה
											החלת כללי השוק על מתקני אנרגיות מתחדשות
											הליך הנגה למתקני יצר ברשת ההולכה
											אסדרת שוק למתקנים ברשת החלוקה
											הליך להקמת מתקני אגירה ברשת ההולכה
											הליך תחרותי להנגה למתקנים קרקעיים ברשת החלוקה
											הליך תחרותי מס' 1 להנגה למתקנים דואליים ברשת החלוקה
											הליך תחרותי מס' 2 להנגה למתקנים דואליים ברשת החלוקה
											אסדרה תעריפית למתקנים בשימושים דואליים במתח נמוך
											הליך תחרותי להוספת אגירה במתקנים קיימים
											פרמיה אזורית
											עקומת שילוב חח" באגירה
											הליך תחרותי להקמת מתקני יצר בשטחי מקורות
											הליך תחרותי להקמת מתקן אשלים 3
											הקמת מתקן דימונה
											יבא חשמל יחיק
											תכנית פיתוח לרשת ההולכה
											תכנית פיתוח לרשת החלוקה
											עדכון תש"ז
											פעולות למיצוי הרשת
											צעדים לשיקוף והנגשת המידע

צפי הקמה	תחילה	החלטה	פרסום לשימוע

פרטים נוספים:

- ✓ המועד האחרון להגשת התייחסות הינו יום **19 ביוני 2022** בשעה **12:00**;
- ✓ **קישור** להודעת הדוברות שפורסמה באתר משרד האנרגיה;
- ✓ **קישור** לפרסום באתר רשות החשמל;

- ✓ [קישור](#) למסמך השימוע המלא;
- ✓ [קישור](#) לתוכנית פעולה לשנת 2030 – משרד האנרגיה ורשות החשמל;
- ✓ [קישור](#) לנוסח להתייחסות של מפת הדרכים של משרד האנרגיה לאנרגיות מתחדשות בשנת 2030.

• **שימוע - הטמנת קווי הולכה במתח עליון - מסמך היועצות טרם קביעת עקרונות מדיניות על**

ידי שרת האנרגיה

ביום 24 במאי 2022 פרסמה רשות החשמל שימוע להתייחסות הציבור שעניינו גיבוש עקרונות מדיניות להטמנת קווי הולכה במתח עליון. עבודת הרשות מתמקדת בעיקר בתכנון ופיתוח של קווי 161 קילו-וואט החדשים והיא בוחנת, בין היתר, את החלופות לקביעת הקריטריונים להטמנה ולהיקף ההטמנה בכל חלופה, העלויות, ההשלכות על יציבות הרשת ואמינות אספקת החשמל ואת התועלות הנובעות מיישום העקרונות. במסמך ניכרת גישה זהירה של הרשות לנושא ההטמנה לאור העלות הגבוהה של הטמנת קווי מתח עליון מול תועלת לא מובהקת.

פרטים נוספים:

- ✓ המועד האחרון להגשת התייחסות הינו יום **21 ביוני 2022** בשעה **12:00**;
- ✓ [קישור](#) לפרסום באתר רשות החשמל;
- ✓ [קישור](#) למסמך השימוע המלא;

• **שימוע משלים - לעניין חדר שנאים - עדכון אמות מידה 35א: "תשלומים בעבור חיבור למתח**

נמוך", 35ב: "קבלת מידע לצורך הגשת בקשה לחיבור למתח נמוך" ו-35ג: "תיאום טכני"

ביום 15 במאי 2022 פרסמה רשות החשמל שימוע להתייחסות הציבור שעניינו בתיקון אמות מידה 35א, 35ב ו-35ג ובהוספת לוח תעריפים חדש על מנת להסדיר את סוגיית חדר השנאים. בפרט, השימוע מבקש להסדיר את ההליך שמבצע המחלק לבחינת הצורך בהקמת חדר שנאים עבור המזמינים חיבור לרשת, התנאים בהם יוכל המחלק לדרוש חדר שנאים, האחריות להספקת או בניית חדר שנאים, התעריף שישלם המחלק למבקש חיבור כשנבנה חדר שנאים פנימי וכן את התעריף שישולם בעבור השימוש בקרקע שעליה מוקם חדר השנאים.

פרטים נוספים:

- ✓ המועד האחרון להגשת התייחסות הינו יום **9 ביוני 2022** בשעה **12:00**;
- ✓ [קישור](#) לפרסום באתר רשות החשמל;
- ✓ [קישור](#) למסמך השימוע המלא.

פרסומים נוספים

• הצעת חוק האקלים, התשפ"ב-2022

ביום 19 במאי 2022 פורסמה החלטת המשלה מס' 1451 אשר נותנת תוקף של החלטת ממשלה להחלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 8 במאי 2022 לאשר את הצעת חוק האקלים, התשפ"ב-2022 ("הצעת החוק"). הצעת החוק נועדה למנוע ולצמצם את פליטת גזי החממה ובכך למזער את הנזקים שעלולים להיגרם כתוצאה ממשבר האקלים. הצעת החוק מציעה כי יעדי הממשלה להפחתת פליטות גזי חממה יהיו כדלקמן:

✓ החל משנת 2030: בהתאם ליעדים המנויים בהחלטת ממשלה מס' 171 מיום 25 ביולי 2021. כלומר – הכמות השנתית של פליטות גזי חממה בשנת 2030 תפחת ב-27% לכל הפחות מהכמות השנתית שנמדדה בשנת 2015 (משמע תעמוד על כ-58 מיליון טונה).

✓ משנת 2050 ואילך: אפס נטו.

כמו כן, הצעת החוק קובעת כי על הממשלה לאשר במסגרת התכנית הלאומית לפי חוק אוויר נקי תכנית לאומית להפחתת פליטות גזי חממה (לאחר שכל משרד ממשלתי יכין, אם יבחר בכך, תכנית משרדית להפחתת פליטות כאמור) וכי כל משרד ממשלתי יידרש להכין תכנית היערכות לשינוי אקלים. נוסף על כך, ניתנת סמכות לשר להגנת הסביבה ("השר"), בהסכמת שר הפנים, להטיל על רשויות מקומיות להכין תכנית היערכות לשינוי אקלים, כאשר חובה זו תחול גם ביחס לתאגידים שהוקמו לפי חוק.

הצעת החוק אף מאפשרת לממשלה לפעול באמצעות ועדת שרים לענייני אקלים שתמנה הממשלה, ובלבד שראש הממשלה יהיה יו"ר הוועדה ואחד מחבריה יהיה השר. ועדת השרים תהא רשאית (בין היתר) לדון, לאשר, לעקוב אחר יישום ולעדכן את התכנית הלאומית להפחתת פליטות גזי חממה שהציע השר ואת תכניות ההיערכות לשינוי אקלים שיגישו משרדי הממשלה. בנוסף לוועדה זו, השר ימנה ועדה מייעצת לשינוי האקלים שתמנה 33 חברים (לפי ההרכב שנקבע בהצעת החוק), שתפקידה יהא לייעץ למשרדי הממשלה בגיבוש התכניות וביישומן.

פרטים נוספים:

✓ קישור להחלטת ממשלה מס' 1451;

✓ קישור להצעת החוק שאושרה בוועדת השרים לענייני חקיקה (עמודים 77-57 למסמך).

מחלקת אנרגיה וצוות החשמל ישמחו לעמוד לרשותכם בכל שאלה:

דן הכהן, שותף, ראש המחלקה
dan@agmon-law.co.il
03-6078607



מיכאל מקייה, שותף
michaelm@agmon-law.co.il
03-6078607



אדי אשכנזי, שותף
eddie@agmon-law.co.il
03-6078607



מאי כהן, עורכת דין
maik@agmon-law.co.il
03-6078607

