

## נוסח מתוקן לגילוי דעת בעניין קביעת גובהם של עיצומים כספיים טיוטה להערות הציבור

במסגרת התיקון לחוק התחרות הכלכלית אשר תוקן לאחרונה, הוכפלה פי ארבעה תקרת העיצום הכספי שיכולה רשות התחרות להטיל במסגרת הליך מנהלי וכיום, היא עומדת על 100 מיליון ₪ בגין כל הפרה.

לאחרונה, פרסמה רשות התחרות טיוטת תיקון לגילוי דעת 1/16 המפרטת את אמות המידה בקביעת העיצום הכספי. השינויים המוצגים בטיוטת גילוי הדעת, בשילוב הגדלת התקרה בגין הפרה בודדת ומגמת הרשות להגברת פעולות האכיפה המנהלית, צפויים להשפיע משמעותית על החברות במשק ונושאי המשרה בהן.

טיוטת גילוי הדעת מכילה שני שינויים מרכזיים:

**שינוי נקודת המוצא לחישוב העיצום** – עד היום, כשמדובר היה בתאגידים בעלי מחזורי מכירות גבוהים, נקודת המוצא לחישוב היתה 24 מיליון ₪ ועל בסיסה נשקלה הפחתה או החמרה בהתאם למידת הפגיעה בתחרות ונסיבותיה הפרטניות של ההפרה. בהתאם לטיוטת גילוי הדעת, נקודת המוצא לחישוב העיצום הכספי תעמוד על 8% ממחזור המכירות (גבוה ככל שיהיה), ואם בסיום החישוב יעמוד העיצום הנדרש על מעל 100 מיליון ₪, העיצום בגין כל הפרה יוגבל לגובה התקרה. עבור נושאי משרה תיקבע נקודת המוצא כנגזרת של הכנסותיהם והעיצום שיוטל מוגבל עד לגובה של מיליון ₪ (כידוע, מדובר בסכום שלא ניתן לשפות או לבטח את העובד בגינו).

**מתן אפשרות להחריג הכנסות מסוימות ממחזור המכירות** – כאמור – גובה העיצום נקבע כנגזרת של 7% ממחזור המכירות של החברה. על פי טיוטת התיקון, רשות התחרות תאפשר להחריג מחישוב מחזור ההכנסות (אשר כעת, עוד יותר מבעבר, מהווה המרכיב המשמעותי ביותר בקביעת גובה העיצום), הכנסות מסוימות חרף היותן כלולות במחזור המכירות של התאגיד המפר. על מנת ליהנות מהחרגה זו, על המפר להראות קיומם של מספר תנאים, שמבטיחים שההכנסות שהוחרגו אינן קשורות לתחום בו בוצעה ההפרה ולא הושפעו ממנה. לדוגמא: לחברת תרופות שביצעה עבירת הסדר כובל עם מפיץ קיימת גם פעילות מניבה מסוג נדל"ן אשר מנוהלת על ידי חברת בת. בתנאים מסוימים, ניתן יהיה להחריג את הכנסות החברה מפעילות הנדל"ן.

**מלבד שינויים אלו, טיוטת גילוי הדעת מפרטת מספר שינויים בנוגע לאופן חישוב העיצום הכספי והשיקולים אשר ישפיעו על גובהו.**

השיקולים המרכזיים, כמו גם בגילוי הדעת הקודם יהיו, בין היתר, נסיבות הנוגעות להפרה עצמה; מידת הפגיעה שנגרמה לתחרות (או היתה עלולה להיגרם); נסיבות הנוגעות להתנהגות המפר ומידת השפעתו על ביצועה; האם המפר ביצע הפרות קודמות; כיצד פעל להפסקת ההפרה; שיקולי הרתעה הולמת; האפשרות להגעה לצו מוסכם מול הרשות ועוד.

טיוטת גילוי הדעת כוללת גם מספר חידושים באופן החישוב: עבור חלק מהשיקולים נקבעו שיעורי הפחתה מקסימליים (לדוגמא: השפעת חלוף הזמן עשויה להפחית עד 20% וקבלת ייעוץ משפטי שעומד בתנאים מסוימים עשוי להפחית עד 10% בלבד); נעשתה הבחנה בשיטת החישוב בהפרות שבמרכזן פגיעה במערך הפיקוח מראש (לדוגמא: ביצוע מיזוג ללא קבלת אישור מראש); נקבע כי מטעמים של הרתעה הולמת לא ייקבע סכום עיצום נמוך מ-10,000 ₪ וכמו כן, נקבע מנגנון נפרד לחישוב העיצום הכספי בהפרות מסוג אי מענה לדרישת נתונים.

טיוטת התיקון לגילוי הדעת עומדת לשימוע ציבורי עד ליום 1 באפריל 2019.

\*הסקירה לעיל הינה כללית ואין בה כדי להוות חוות דעת משפטית – בכל שאלה או הבהרה נשמח לעמוד לרשותכם עו"ד מתן מרידור, מנהל מחלקת תחרות meridor@agmon-law.co.il